

**РОЗБУДОВА ДЕРЖАВИ І ПРАВА:  
ПИТАННЯ ТЕОРІЇ ТА КОНСТИТУЦІЙНОЇ ПРАКТИКИ**

**АЛИЕВ СУБХАН ФАРМАИЛ,**  
доктор философии по праву,  
доцент кафедры конституционного права  
(Белорусский государственный университет)

УДК 341.231.14

**ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ  
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

В статье определена проблема сотрудничества международного и национального права в реализации международно-правовых норм защиты прав человека. Наряду с универсальными договорными механизмами международно-правовых норм в области защиты прав человека существуют также региональные договорные механизмы, отражающие особенности различных регионов. Специфичность региональных договорных механизмов заключается в том, что признак, характерный для одного региона, может отсутствовать в другом регионе. Например, правила, присущие арабским государствам, где действуют исламские религиозные правила, могут не встречаться в Африке или Америке. Положения в Конституции АР, связанные с международно-правовыми нормами, еще более конкретизированы в иных законодательных актах, где установлено непосредственное применение международно-правовых норм. Под внутригосударственным организационным механизмом понимается совокупность органов, действующих в целях обеспечения реализации международно-правовых норм в сфере прав человека. Под правовой деятельностью таких органов понимается разработка, принятие и применение правовых актов. Такая деятельность осуществляется законодательными, исполнительными, судебными, правоохранительными органами.

***Ключевые слова:** международное и национальное право, государственное управление, права человека, правовая защита, правовое обеспечение, правительство, реализация, оборона, акционер, государство, регистрация, общее право.*

У статті визначено проблему співпраці міжнародного та національного права в реалізації міжнародно-правових норм захисту прав людини. Поряд з універсальними договірними механізмами міжнародно-правових норм у галузі захисту прав людини існують також регіональні договірні механізми, що відображають особливості різних регіонів. Специфічність регіональних договірних механізмів полягає в тому, що ознака, характерна для одного регіону, може бути відсутньою в іншому регіоні. Наприклад, правила, властиві арабським державам, де діють ісламські релігійні правила, можуть не зустрічатися в Африці чи Америці. Положення в Конституції АР, пов'язані з міжнародно-правовими нормами, ще більш конкретизовані в інших законодавчих актах, де встановлено безпосереднє застосування міжнародно-правових норм. Під внутрішньодержавним організаційним механізмом розуміється сукупність органів, що діють з метою забезпечення реалізації міжнародно-правових норм у сфері прав людини. Під правовою діяльністю таких органів розуміється розробка, прийняття і застосування правових актів. Така діяльність здійснюється законодавчими, виконавчими, судовими, правоохоронними органами.

***Ключові слова:** міжнародне та національне право, державне управління, права людини, правовий захист, правове забезпечення, уряд, реалізація, оборона, акціонер, держава, реєстрація, загальне право.*



The article defined the problem of mutual relationship of international and municipal law about realization of international legal norms in the field of human rights. In the field of human rights protection mechanisms of universal agreement, along with the specific features of different regions, reflecting regional agreement there are mechanisms of international law. The specifics of the agreement is that a region which is common to other regions may be in terms of regional. For example, the existence of islamic religious rules for arab countries in Africa or America can be found in the usual manner. International legal norms of international law in the Constitution of the Republic of Azerbaijan in connection with the application of the provisions of other legislation more specifically, is set to direct. Internal legal mechanism to ensure the implementation provides a set of norms of international law in the field of human rights, as the operating body. Speaking of such a body of legal activity, development, and implementation is planned adoption of legal acts. This activity implements the legislative, executive, judicial, law enforcement agencies.

**Key words:** *international and municipal law, public administration, human rights, protection of human rights, legal support, power, realization defense, shareholders, government, incorporation, common law.*

Учитывая, что почти все государства мира являются членами ООН, можно считать Устав ООН универсальным правовым фундаментом прав человека.

**Конвенции универсальных прав человека.** После 18-тилетних подготовительных работ Генеральное Собрание ООН приняло в 1966 году два международных пакта – Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный Пакт о гражданских и политических правах. В 1976 году эти пакты вступили в силу после ратификации 35 государствами. Согласно сведениям за 2013 год, Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах подписали 160 государств, а Международный Пакт о гражданских и политических правах – 164 государства. Данный факт дает основание полагать, что пакты имеют глобальную силу и влияние.

В период холодной войны различие идеологических взглядов Запада и Востока было связано с неподготовленностью и непринятием пактов в течение длительного времени. Запад, принимающий Европейскую Конвенцию о правах человека в качестве модели, был предрасположен к ограничению положений пактов. Западные европейские государства для защиты человека от государственного вмешательства больше доверяют судам и были заинтересованы в реализации прав, закрепленных в пактах посредством судов. Государства же восточного блока были заинтересованы в защите экономических, социальных и культурных прав человека и возложении на государство обеспечения соблюдения этих прав.

Вместе с Всемирной Декларацией прав человека данные пакты именуется «Биллом о правах человека». В целом подписание и вступление в силу пактов превратило утопические идеи, связанные с правами человека, в систему обязательной правовой силы. Это является базовым договорным механизмом в реализации международно-правовых норм в области прав человека.

Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах является основным комплексным документом в области универсальной защиты экономических, социальных и культурных прав. В Пакте права разделены по частям. Первая часть Пакта устанавливает права человека, связанные с самоопределением, во второй части – обязательства государств, подписавших Пакт, в третьей части – основные гарантии, в четвертой части – имплементация пакта, в пятой части закреплены вопросы, связанные с подписанием и заключительными положениями.

В Пакте частично определены экономические права (статьи 6–8), социальные права (статьи 9–12) и культурные права (статьи 13–15). Согласно статье 16 Пакта, участники-государства обязуются представлять доклады о принимаемых ими мерах и о прогрессе на пути



к достижению соблюдения прав, признаваемых в этом Пакте. Все доклады представляются Генеральному секретарю ООН, который направляет их экземпляры на рассмотрение в Экономический и Социальный Совет в соответствии с положениями настоящего Пакта. Генеральный секретарь ООН также препровождает специализированным учреждениям экземпляры докладов или любые соответствующие части докладов участвующих в настоящем Пакте государств, поскольку такие доклады или части этих докладов относятся к любым вопросам, входящим в рамки обязанностей вышеуказанных учреждений в соответствии с их учредительными актами[2, с. 133].

Пакт не предусматривает процедуру подачи индивидуальных жалоб, однако Дополнительный Протокол от 10 декабря 2008 года закрепляет данную процедуру.

Международный Пакт о гражданских и политических правах считается всесторонним комплексным кодифицированным документом в сфере универсальной защиты гражданских и политических прав. Этот Пакт также, как Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах, разделен на части. Первая часть Пакта устанавливает права человека на самоопределение, вторая часть – обязательства государств, подписавших Пакт, в третьей части – основные гарантии (статьи 6–11), в четвертой части – Комитет по правам человека (статьи 28–45), в пятой части – ограничения (статьи 45–46), в шестой части закреплены вопросы, связанные с подписанием и заключительными положениями (статьи 46–53).

Дополнительный Протокол к Пакту, предусматривающий процедуру подачи индивидуальных жалоб, был принят 19 декабря 1966 года Генеральной Ассамблеей ООН. В соответствии с Протоколом Комитет по правам человека вправе принимать к рассмотрению жалобы отдельных лиц, находящихся под юрисдикцией государства, если это государство является участником Пакта и утвердило Протокол, а также признает полномочия Комитета. Наступивший факт и действия рассматриваются сразу после вступления в силу Пакта и Протокола для этих государств. Особенность данной процедуры заключается также в том, что все внутригосударственные средства должны быть исчерпаны и анонимные жалобы не принимаются.

15 декабря 1989 года Генеральной Ассамблеей ООН был принят второй факультативный протокол Международного Пакта о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Согласно Протоколу, реализация права каждого на жизнь связана с отменой смертной казни. Участники-государства могут применять смертную казнь лишь в период войны за более серьезные нарушения. Функции контроля соблюдения положений Протокола осуществляются Комитетом по правам человека.

Универсальные договоры о специфических правах человека. Эти договоры направлены на защиту конкретных прав человека. К этим договорам относятся: Конвенция от 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенция от 1965 года об отмене всех форм расовой дискриминации, Конвенция от 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция от 2006 года о предотвращении насильственных исчезновений всех лиц.

Среди международных договоров, направленных на защиту отдельных групп (женщин, детей, мигрантов, беженцев и др.), можно отметить следующие договоры: Конвенция о статусе беженцев от 1951 года, Конвенция о политических правах женщин от 1952 года, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации против женщин от 1979 года, Конвенция о правах детей от 1989 года, Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 1990 года, Конвенция о защите прав инвалидов от 2006 года.

**Региональные договорные механизмы.** Наряду с универсальными договорными механизмами международно-правовых норм в области защиты прав человека существуют также региональные договорные механизмы, отражающие особенности различных регионов. Специфичность региональных договорных механизмов заключается в том, что признак, характерный для одного региона, может отсутствовать в другом регионе. Например, правила, присущие арабским государствам, где действуют исламские религиозные правила, могут не встречаться в Африке или Америке.



Основным договорным механизмом в области защиты прав человека в Европе является Европейская Конвенция о защите прав и основных свобод человека. Конвенция, подписанная в городе Риме 4 ноября 1950 года, состоит из 59 статей, за основу взяты положения Всеобщей Декларации о правах человека от 1948 года.

Первый раздел Конвенции (статьи 1–18) именуется «Права и свободы» и закрепляет такие фундаментальные права и свободы, как право на жизнь, запрещение пыток, право на свободу и неприкосновенность, право на справедливое решение суда, право на уважение личной жизни и семейной жизни, свободу мнения, совести и религии, свободу собраний и объединений, право на брак, предотвращение дискриминации.

Второй раздел Конвенции (статьи 19–51) называется «Европейский Суд по правам человека». Европейский Суд толкует нормы Конвенции, его решения признаются государствами-участниками Конвенции и применяются в национальном законодательстве. К этой Конвенции в различные периоды были приняты дополнительные протоколы.

*Европейская Социальная Хартия.* Принята 18 октября 1961 года. Европейская Социальная Хартия, пересмотренная в Страсбурге 3 мая 1996 года, утверждена с соответствующими заявлениями [1, с. 43]. Основная цель Хартии заключается в обеспечении создания условий, обеспечивающих эффективное осуществление прав человека. Согласно Хартии граждане любой из сторон имеют право заниматься на территории любой другой стороны любой приносящей доход деятельностью на равных основаниях с гражданами этой стороны, за исключением ограничений, вызванных вескими экономическими или социальными причинами.

*Парижская Хартия для Новой Европы.* Парижская Хартия для Новой Европы как один из важных документов в области защиты прав человека подписана 19–21 ноября 1990 года главами государств-участников на Парижской Конференции Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе [6, с. 32]. В соответствии с Парижской Хартией права и основные свободы человека принадлежат всем людям с рождения, они неотъемлемы и гарантируются законом. Их защита и содействие им – высшая обязанность государств. Соблюдение и полное осуществление прав и свобод человека является основой свободы, справедливости и мира. В Хартии закреплены следующие права и свободы человека: свобода слова, чести и достоинства, совести; свобода выражения своего мнения; свобода ассоциации и мирных собраний; свобода передвижения; право владеть собственностью; единолично или совместно с другими заниматься предпринимательской деятельностью; пользоваться своими социальными, экономическими и культурными правами [5, с. 2].

*Межамериканская Конвенция по правам человека* была принята на Межамериканской Конференции по Правам Человека, проведенной 22 ноября 1969 года в Сан-Хосе, и вступила в силу 18 июля 1978 года. Конвенция не ратифицирована США, Канадой и некоторыми карибскими государствами, но эта Конвенция сыграла важную роль при подаче жалоб в Межамериканский Комитет по Правам Человека и Межамериканский Суд по Правам Человека за нарушение его положений. Суд как довольно сложная система принял до настоящего времени более 100 решений по делу.

В перечне прав и свобод, провозглашенных в Межамериканской конвенции, не отражены некоторые права, закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах, такие как: право народа на самоопределение, право этнических, религиозных и языковых меньшинств пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию, исполнять свои обряды, а также пользоваться родным языком и др. [7, с. 257]

Государства-участники Конвенции обязуются уважать права и свободы, закрепленные в Конвенции, обеспечивать для всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, свободное и полное осуществление этих прав и свобод без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, экономического, сословного или какого-либо иного социального положения.

Для осуществления прав или свобод, закрепленных в Конвенции, государства-участники обязуются принимать в соответствии со своим национальным законодательством и



конституционными процедурами другие соответствующие меры. Как и в предыдущих международно-правовых документах по защите прав человека, в этой Конвенции также закреплены личная свобода, свобода объединений, право собственности, свобода передвижения. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть лишен свободы при условии, что это заранее не определено в конституции и законе государства-участника (статья 7).

Сравнительный анализ деятельности европейских и американских региональных органов по защите прав человека показывает, что эта деятельность может быть эффективной лишь на основе схождения политических систем, политической и правовой стабильности, исторического опыта, близости уровня социально-экономического развития, общих правовых традиций. Вышеуказанные факторы подробнее разъясняют причину успеха деятельности Европейской Комиссии и Суда по правам человека по сравнению с Латинской Америкой. Деятельность институциональных механизмов по защите прав человека также слаба и в Азии [8, с. 651].

Хотя по содержанию Американская Конвенция по Правам Человека, принятая Организацией Американских Государств через два десятилетия после Американской Декларации о правах и обязанностях человека от 2 мая 1948 года, сходится с Европейской Конвенцией прав человека, однако отражает и некоторые дополнительные права. К дополнительным правам относятся равенство каждого перед законом (статья 3), национальные права (статья 20), участие в общественной жизни (статья 23) и минимальные социальные права (статья 26). Такие права, как право на работу (статья 6) и право на образование (статья 13), закрепленные в Международном Пакте об экономических, социальных и культурных правах, нашли свое отражение в дополнительном протоколе, принятом 17 ноября 1988 года (Сан-Сальвадорский Протокол). Протокол от 8 июня 1990 года об отмене смертной казни запретил смертную казнь как в мирное время, так и в период войны. Во втором случае государство вправе внести оговорку в связи с особо тяжкими преступлениями.

*Африканская Хартия Прав человека и народов.* Хартия принята государствами-участниками Организации Африканского Единства 26 июня 1981 года в Найроби, вступила в силу 21 октября 1986 года. В статье 1 Хартии отмечается, что государства-участники, подписавшие этот документ, признают провозглашенные права, свободы и обязанности и принимают законодательные и иные меры для их реализации.

В отличие от азиатских стран, Африканские государства создали в 1981 году региональную организацию по правам человека, приняв Африканскую Хартию о правах человека и народов, предусматривающую специфические особенности задач государств-участников и континента. В этом документе на передний план выдвигаются вопросы самоопределения, борьбы с колониализмом и иностранным господством, проблемы социально-экономического и культурного развития, осуществления суверенных прав на природные богатства и ресурсы.

В Хартии дополнительно приведен перечень гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, устав содержит также коллективные права, в которые включены равенство, самоопределение, право на мир и на здоровую окружающую среду. Круг этих «коллективных прав» неясен и в настоящее время. В Хартии также отмечены обязанности каждого перед своей семьей и обществом, государством и иными правовыми обществами и международным сообществом. Еще подчеркивается тот факт, что пользование гарантируемыми правами ограничивается обязанностью их осуществления с учетом прав других, коллективной безопасности, морали и общественного интереса.

Важное место в Хартии заняли такие права, как право на международный мир и безопасность, на развитие, на благополучную окружающую среду и иные права, имеющие особое значение для ликвидации остатков колониализма и для свободного развития Африки. Хартия предусмотрела также создание Комиссии по правам человека и народов.

В Хартии, в отличие от Европейской и Межамериканской конвенции, проводится различие между единичными нарушениями прав индивидов и теми, которые «свидетельствуют



о существовании многочисленных случаев массовых и грубых нарушений прав человека и прав народов» (статья 58). Если Африканская комиссия, изучив сообщения, приходит к выводу о наличии в той или иной стране систематических нарушений прав человека и прав народов, она извещает об этом Ассамблею глав государств и правительств. По поручению Ассамблеи Комиссия проводит всестороннее расследование таких случаев и представляет ей свой доклад с выводами и рекомендациями.

Обязанность осуществления мониторинга Хартии возлагается на Африканскую Комиссию по правам человека и народов, и в эту Комиссию могут обратиться с жалобой жертвы нарушения прав человека, неправительственные организации и иные лица.

К иным конвенциям Африки можно отнести Африканскую хартию о правах детей, принятую в июле 1990 года, а также дополнительный протокол к Банджунской хартии о правах африканских женщин, принятый 11 июля 2003 года.

Совет Лиги Арабских Государств на Среднем Востоке принял 15 сентября 1994 года Арабскую хартию о правах человека. Ее положения соответствуют в основном Всеобщей Декларации прав человека и Пактам о правах человека от 1966 года. Однако, поскольку эти положения не ратифицированы никаким государством, 22 мая 2004 года была принята пересмотренная версия Арабской Хартии о правах человека. После седьмой ратификации Хартия вступила в силу 15 марта 2008 года.

Контроль за Хартией осуществляет Арабский Комитет по правам человека, состоящий из семи независимых лиц. Этот орган уполномочен рассматривать только отчеты государства, а потому не вправе заниматься индивидуальными жалобами.

Конвенция СНГ по защите прав человека. Конвенция подписана 26 мая 1995 года в Минске. В статье 1 Конвенции отмечается, что договаривающиеся стороны обеспечивают каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, изложенные в настоящей Конвенции.

**Международные организационные механизмы.** В целом международные организационно-правовые (институциональные) механизмы реализации международно-правовых норм включают государства, организации и органы (комитеты, комиссии, судебные органы). Они осуществляют свою деятельность посредством встреч, переговоров, конференций, согласительных комиссий, судебного разбирательства.

В определении места и роли той или иной организационной формы в процессе реализации норм международного права важными факторами являются уровень сотрудничества, количество участников, заинтересованных в рассмотрении конкретного вопроса, срочность, сложность рассматриваемого вопроса.

Международные организационные механизмы реализации международно-правовых норм в сфере прав человека условно можно объединить с универсальными и региональными организационными механизмами.

**Универсальные организационные механизмы.** В процессе реализации международно-правовых норм в сфере прав человека особое место занимает непосредственно оперативная деятельность международных межправительственных организаций. Они создаются для координации сотрудничества государств в определенной сфере и оказывают в пределах возможности государствам необходимую помощь в реализации договоров в конкретной сфере сотрудничества. Государства в свою очередь способствуют достижению целей, поставленных в уставах международных организаций.

Что касается правового обеспечения реализации международно-правовых норм, то международные организации могут наделяться весьма широкими и разнообразными полномочиями. Они принимают конкретизирующие акты (например, Декларация о принципах международного права 1970 г., принятая Генеральной Ассамблеей ООН) и акты толкования (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 года об определении агрессии), осуществляют контроль за исполнением международных обязательств (обсуждение докладов о мерах по исполнению обязательств, обсуждение эффективности реализации договоров, осуществление проверок и т. д.).



Міжнародні організації грають важливу роль в разрешенні міжнародних і національних спорів в сфері прав людини. Вони можуть надавати благодійні послуги в спорі про тлумачення і застосування міжнародно-правових норм (наприклад, ЮНЕСКО). Вони здійснюють функції і правозастосовних органів – від в'ясування обставин до прийняття рішень. Міжнародні організації (діяльність Ради Безпеки і Міжнародного Суду ООН) також застосовують санкції.

**Механізми ООН.** Механізми реалізації ООН по правах людини базуються або на договорі ООН, або на уставі ООН. Різниця між організаціями, заснованими на договорі або уставі, має значення на прагматичному рівні. Організації, засновані на уставі, фінансуються членськими внесками учасників ООН; організації, засновані на договорі, фінансуються лише за рахунок добровільних виплат держав-учасників договору. В межах охоронної системи ООН існують такі органи, як суди, трибунали, комітети, спеціальні процесуальні механізми, робочі групи, доповідники, експерти і представники. В даний час діють наступні суди і трибунали:

- Міжнародний Суд Правосуддя (Гаага);
- Міжнародний кримінальний суд;
- Міжнародний кримінальний трибунал по колишній Югославії;
- Міжнародний кримінальний трибунал по Руанді.

К судам і трибуналам (гібридні трибунали), створеним на основі взаємного згоди ООН і національних правительств органів, відносяться наступні:

- Спеціальний суд по Сьєрра-Леоне;
- кримінальна група суду і апеляційний суд міста Ділі (Східний трибунал Тимор);
- Місія ООН по справам Временної адміністрації в Косово, Група Судів Косово;
- Чрезвычайні судові палати в Камбоджі.

Міжнародний Суд Правосуддя розглядає тільки справи між державними або міжурядовими організаціями (ЮНІСЕФ, Всесвітня Організація Здравоохорони), а особи або неправительственні організації в юрисдикцію Міжнародного Суду Правосуддя не включені. Міжнародний Кримінальний Суд, судопроизводство по справам, поданим в Міжнародний Кримінальний Трибунал Югославії і Руанди, а також інші гібридні кримінальні суди, здійснюються за допомогою своїх відповідних прокурорів. Особи не можуть бути судимі в конфіденційному порядку. Незважаючи на це, ці трибунали вважають неправительственні організації і інші неправительственні органи радниками в судовому процесі.

Крім того, існують несудові органи квазісудового характеру, створені на договірній основі, до яких відносяться наступні:

- Комітет по правах людини;
- Комітет по ліквідації расової дискримінації;
- Комітет проти катувань;
- Комітет по ліквідації дискримінації в стосунку жінок.

До створення цих органів особи зверталися до держав з відповідними договорами для створення відповідних органів. Однак ці квазісудові органи здійснюють тільки певні заходи. Ці органи не дозволяють державам надавати вплив на наслідки своєї діяльності. Інші органи і процедури ООН мають недостатні або несудові повноваження. В останній час робочі групи ООН почали приймати в зв'язі з арештами обґрунтовані рішення, що підтримують розвиток міжнародного права.

*Трибунали ООН на договірній основі.* Незважаючи на те, що існують численні декларації, стандарти, договори в зв'язі з правами людини і гуманітарним правом, були створені судові і квазісудові органи для розгляду справ тільки на основі п'яти з них: (1) на основі Римського Договору – Міжнародний Кримінальний Суд, (2) Міжнародного Пакта про громадянські і політичні права і його факультативного протокола – Комітет по правах людини, (3) Конвенції проти катувань і інших жорстоких, бесчеловіч-



ных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – Комитет против пыток, (4) Конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации – Комитет по ликвидации расовой дискриминации, (5) Факультативного протокола к Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации против женщин – Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин [10, с. 7].

*Трибуналы ООН, основанные на уставе, и иные механизмы.* К этим трибуналам относятся: Международный Суд Правосудия (Гаага), Международный Уголовный Суд бывшей Югославии, Высшая Комиссия ООН по правам человека, Процедура 1503, Процедура 1235, Международная Организация Труда, Высшая Комиссия ООН по делам беженцев.

Тематические механизмы – это механизмы, состоящие из специальных докладчиков, назначенных Комиссией ООН по правам человека для решения проблем, возникающих в различных областях прав человека и различных странах. Специальные докладчики отчитываются о проделанной работе перед Комиссией по правам человека.

**Внутригосударственный нормативный механизм.** Основной целью, стоящей в настоящее время перед государствами как будущими носителями обязательств в области прав человека, является реализация прав. Государства под предлогом своей независимости, руководствуясь принципом территориального суверенитета, не могут избежать реализации прав человека и защиты в рамках своих территорий. Международный контроль и механизмы исполнения завершают национальные судебные процедуры и играют вспомогательную роль в слабых отраслях при осуществлении превентивных мер относительно нарушения государственных органами прав человека, устранении нарушений и назначении наказаний. Выбор средств реализации прав человека на национальном уровне устанавливается индивидуально отдельными государствами. Международное право устанавливает определенные минимальные стандарты в данной области. Таким образом, государства обязаны:

- создавать возможность реализации прав человека на национальном уровне и обеспечивать эффективные национальные правовые средства при правонарушении;
- расследовать предполагаемые правонарушения и начать уголовное преследование преступников при особо тяжких правонарушениях;
- выплачивать компенсации жертвам правонарушений или обеспечивать их реабилитацию;
- предотвращать предполагаемые правонарушения.

Государство свободно определяет, на какие органы следует возложить эти обязанности. Кроме судебных органов, определяющих ответственность за нарушение прав человека, можно отметить такие органы, как органы административной власти, национальные комиссии в области прав человека, институт омбудсмена.

А. Обеспечивать права человека эффективными правовыми средствами защиты. Основные договоры в области прав человека признают право обжалования решений государственных органов, нарушающих права лиц на национальном уровне. Статья 2 Международного Пакта о гражданских и политических правах обязует государства обеспечить любому лицу, права и свободы которого нарушены, эффективные средства правовой защиты, даже если они нарушены государственными чиновниками. В статье 13 Европейской Конвенции по правам человека отмечается, что каждый, чьи права и свободы, признанные в настоящей Конвенции, нарушены, имеет право на эффективное средство правовой защиты до вмешательства национальных полномочных органов, действовавших в официальном качестве. Соответствующая статья предусматривается и в статье 25 Американской Конвенции по правам человека и статье 23 Африканской Конвенции по правам человека. Другие договоры в этой области предусматривают наличие такой нормы права, согласно которой жертвы нарушений прав человека до обращения в международные организации должны пройти все местные средства правовой защиты.

Б. Обязанности расследования, преследования и наказания. Из решений Комитета ООН по правам человека, Европейского и Американского Суда по правам человека следует, что в случаях применения пыток и нарушения права на жизнь или насильственных исчез-



новений людей в соответствии с национальным законодательством государственные органы путем преследования и эффективного расследования должны наказать ответственных за эти нарушения. Согласно практике Межамериканского Суда по правам человека, правила амнистии не относятся к наказаниям лиц, ответственных за нарушения указанных прав или преступления против человечества.

С. Обязанность по обеспечению компенсацией. Ряд международных и региональных договоров охватывает нормы, определяющие компенсацию за нарушение прав человека. Данный вопрос особенно ясно отражен в статье 6 Конвенции по ликвидации расовой дискриминации и в статье 24 Конвенции о предотвращении насильственного исчезновения всех людей от 2006 года. Точно также в статье 14 Конвенции против пыток отмечается, что государства должны обеспечивать полное восстановление прав жертвы пыток необходимыми средствами правовой защиты и признавать их право на получение справедливой и адекватной компенсации. Статья 39 Конвенции о правах ребенка обязует государства принимать все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления, пыток или любых других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных конфликтов. В общих конвенциях по правам человека право на компенсацию особо предусматривается и в случаях незаконного ареста и содержания.

Д. Обязанность по осуществлению предупредительных мер. Само эффективное исполнение прав человека обуславливает необходимость принимать предупредительные меры относительно нарушений. О принятии предупредительных мер относительно нарушений в области прав человека существует ряд открытых договорных обязательств. Статья 2 Конвенции против пыток возлагает на государства обязательство, согласно которому все государственные органы должны предпринимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией. Конвенции против расовой дискриминации, о ликвидации дискриминации в отношении женщин и против случаев исчезновения также обязуют государства принимать законодательные и административные меры для осуществления предупредительной (превентивной) деятельности.

Реализация международно-правовых норм в сфере прав человека в области внутригосударственных отношений является деятельностью субъектов отношений, указанных в соответствии с нормами международного права. Обязательство участников внутригосударственных отношений по соблюдению норм международного права в своей деятельности закрепляется внутригосударственными правовыми актами [6, с. 80].

В национальном законодательстве действуют достаточное количество норм, связанных с тем, что полномочные государственные органы основываются в своей деятельности не только на Конституции, но и на нормах международного права соблюдают их. Например, в статье 2 Закона об адвокатах и адвокатской деятельности отмечается, что законодательство об адвокатах и адвокатской деятельности состоит из настоящего Закона и иных законодательных актов Азербайджанской Республики, а также международных договоров, подписанных Азербайджанской Республикой.

В национальном законодательстве действуют также нормы, по которым полномочные органы в своей деятельности как реализуют международно-правовые нормы, также и осуществляют в этой сфере международное сотрудничество. Например, в статье 6 Закона АР о Прокуратуре отмечено, что Прокуратура в предусмотренном законодательством порядке устанавливает связи с соответствующими органами зарубежных стран и международными организациями и в пределах своих полномочий принимает участие в решении вопросов, вытекающих из международных договоров, поддерживаемых Азербайджанской Республикой [10, с. 6].

Международное право имеет одну систему, более двухсот национально-правовых систем. В таком случае взаимосвязь международного и внутригосударственного права раскры-



вается различными путями в зависимости от национально-правовых систем. В целом порядок реализации международно-правовых норм в сфере внутрисударственных отношений является суверенным правом государств. По такому вопросу в государства не вмешиваются. Существуют также исключения из данного правила. В таких случаях в самом международном договоре закрепляются конкретные способы реализации (принятие закона, внесение изменений в законодательство, принятие административных актов, обеспечение применения наказания и т. д.) [9, с. 26].

Следующим аспектом реализации международно-правовых норм во внутрисударственных отношениях является объективное и необходимое содействие национального права, оказанное международному праву. Международное и национальное право являются независимыми системами, поэтому в реализации международно-правовых норм необходимо содействие национального права. Опыт показывает, что большинство международно-правовых норм реализуются посредством национального права. Международно-правовые нормы возлагают в общем виде обязательство не на отдельные государственные органы или должностных лиц, а на государства. Однако деятельность государств осуществляется посредством именно государственных органов и должностных лиц. Их же деятельность регулируется национальным правом. Любая норма международного права при исполнении государствами нуждается в содействии национально-правовых норм.

**Список використаних джерел:**

1. Международное право. Конспект лекцій // О.Е. Щербинина, В.В. Терешкова, Т.Ю. Сидорова, Э.А. Павельева. – Красноярск, ИПК СФУ, 2008.
2. Зимненко Б.Л. Международное право и правовая система Российской Федерации. Общая часть, курс лекций. – М. : Российская академия правосудия, Статут, 2010.
3. The evolution of international human rights: Visions Seen. Edt. Paul Gordon Lauren. 2nd edition. – Philadelphia : University of Pennsylvania Press, 2003.
4. Optional Protokol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights of 10 december 2008. UN Doc. A/63/435.
5. Barnhizer D. Effective Strategies for Protecting Human Rights: Economic Sanctions, Use of National Courts and International Fora and Coercive Power. Ashgate Publishing Company, 2001.
6. Newman F. Weissbrodt. International Human Rights. Law, Policy and process. Cincinatti, 1990.
7. Yamake H. Asia and human rights. The international dimensions of human rights. Vol. 2.
8. International Human Rights and Humanitarian Law. Treaties, Cases and Analysis // Martin F.F., Schnably S.J., Wilson R.J., Simon S J., Tushnet V.M. – New-York, Cambridge University Press, 2006.
9. IACtHR, Chumbipuma Aguirre and others v Peru (Barrios Altos Case), Series C, No75 (2001) paras 41 ff and Almonacid-Arellano et al v Chile, Series C, No 154 (2006) paras 108 ff.
10. Freeman M. Human Rights: An Interdisciplinary approach. 2-nd Edition. – Cambridge : Polity Press, 2011. – P. 119–125.

