

Семеншин М. О. - начальник Головного управління Національної поліції в Хмельницькій області, кандидат юридичних наук;

Когунь А. М. - начальник Красилівського ВП Головного управління Національної поліції в Хмельницькій області, кандидат юридичних наук

ПЛАНУВАННЯ АНТИКОРУПЦІЙНИХ ЗАХОДІВ У СИСТЕМІ МВС УКРАЇНИ

Для України проблеми попередження і протидії корупції в органах публічної влади продовжують залишатися одним з найактуальніших. Об'єктивні фактори її розвитку засвідчують, що корупція становить суттєву небезпеку для життєдіяльності суспільства і на сьогодні масштаби її поширення становлять реальну загрозу національній безпеці. Тому завдання боротьби з корупцією постають нині як загальнодержавні та пріоритетні. Нині боротьба з корупцією вже сягнула за формальні межі, стала предметом постійної уваги керівництва держави, громадських організацій.

Реалізація заходів подолання та попередження корупції в органах державної влади передбачає чітке уявлення про масштаби цього явища. Щоб досягти відчутних результатів у цьому напрямі, така діяльність повинна здійснюватись систематично та послідовно, з урахуванням усіх необхідних чинників. Для цього, безперечно, слід використовувати такий метод публічного управління, як планування.

Звісно, МВС України як центральний орган виконавчої влади зобов'язане ефективно використовувати метод планування у своїй діяльності, зокрема у сфері запобігання корупції.

Відповідно до Положення про МВС України, Міністерство забезпечує у межах повноважень, передбачених законом, здійснення заходів щодо запобігання корупції і контроль за їх реалізацією в апараті

МВС, органах внутрішніх справ, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління [1].

Ці заходи мають здійснюватись планово і системно. Планування є методом діяльності органів публічної влади, сутність якого полягає у завчасному прогнозуванні розвитку суспільних процесів у відповідній сфері та визначенні своїх дій у близькому та віддаленому майбутньому [2, с. 7].

На сьогодні планування в системі МВС України здійснюється відповідно до наказу МВС України «Про затвердження Інструкції з організації планування в Міністерстві внутрішніх справ України» від 14 листопада 2016 року № 1208, який передбачає такі види планів:

- загальні плани, які визначають систему цілей, завдань і заходів, спрямованих на реалізацію основних (загальних) функцій суб'єктів планування в одній або кількох сферах діяльності;
- спеціальні плани, призначені для реалізації окремих службових завдань, зокрема з протидії злочинності, забезпечення публічної безпеки і порядку, вимог законодавчих та інших нормативних актів тощо.
- індивідуальні плани, які визначають план роботи суб'єктів планування [3].

Планування заходів щодо запобігання корупції належить якраз до спеціальних планів, які призначені для реалізації вимог нормативно-правових актів антикорупційного спрямування.

Одним із першочергових документів, спрямованих на реалізацію нового антикорупційного законодавства, став План заходів МВС України з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2015-2017 роки [4].

Визначальним плановим документом для організації роботи щодо запобігання корупції на сьогодні є антикорупційна програма.

Відповідно до Закону України «Про запобігання корупції», антикорупційні програми приймаються, зокрема, у міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, інших державних органах, юрисдикція яких поширюється на всю територію України.

Антикорупційні програми повинні передбачати:

- визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері, заходи з їх реалізації, а також із виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми;
- оцінку корупційних ризиків у діяльності органу, установи, організації, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють;
- заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси;
- навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;
- процедури моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм;

- інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним і пов'язаним із корупцією правопорушенням [5].

На виконання цього положення було розроблено Антикорупційну програму Міністерства внутрішніх справ України на 2016 рік, метою якої є створення ефективної системи запобігання і протидії корупції в апараті МВС України, територіальних органах, закладах, установах і на підприємствах, що належать до сфери управління Міністерства; забезпечення створення та координація системи запобігання і протидії корупції в Головному управлінні Національної гвардії України, Національній поліції України, Адміністрації Державної прикордонної служби України, Державній службі України з надзвичайних ситуацій, Державній міграційній службі України; подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у системі МВС та підвищення рівня довіри громадян до діяльності правоохоронних органів [6]. Зазначена програма містить як план заходів із виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, так і план заходів щодо запобігання і протидії корупції в апараті МВС України, територіальних органах, закладах, установах і на підприємствах, що належать до сфери управління МВС.

Не залишається осторонь цих процесів і Національна академія внутрішніх справ, яка як вищий навчальний заклад зі специфічними умовами навчання, що належить до сфери управління МВС України, має власну антикорупційну програму. Антикорупційна програма академії відображає підтримку Міністерства, Антикорупційної стратегії держави, що підтверджується використанням етичних стандартів та принципів надання інформації про виконання робіт та надання послуг, про встановлені тарифи, свідчить про прагнення колективу академії до вдосконалення корпоративної культури, наслідування кращих практик корпоративного управління, підтримання освітньої та наукової репутації навчального закладу на належному рівні [7].

Однією з останніх ініціатив щодо планування антикорупційних заходів є План здійснення МВС України заходів щодо запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, розроблених у межах Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2016 року № 803-р.

Відповідно до нього, МВС України належить реалізувати такі заходи:

- аналіз актів Кабінету Міністрів України, які регламентують діяльність МВС України, та нормативно-правових актів МВС України з метою виявлення в них можливих корупціогенних факторів;
- залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів і моніторингу діяльності МВС України;
- запровадження системного навчання працівників апарату, закладів, установ, організацій, що належать до сфери управління МВС України, з питань, пов'язаних із запобіганням корупції;

- залучення громадськості до запуску та моніторингу діяльності сервісних центрів нового зразка;
- запобігання проявам зловживання владою та службовим положенням під час складання іспитів на отримання посвідчень водія [8].

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Про затвердження Положення про Міністерство внутрішніх справ України [Електронний ресурс] : Постанова Кабінету Міністрів України від 13 серп. 2014 р. № 401. - Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/401-2014-%D0%BF>. - Назва з екрана.
2. Газарян А. Стратегічне планування в органах місцевого самоврядування: теоретичні нотатки і методичний матеріал для тренінгів / А. Газарян. - Львів, 2006. - 70 с.
3. Про затвердження Інструкції з організації планування в Міністерстві внутрішніх справ України : наказ МВС України від 14 листоп. 2016 р. № 1208.
4. Про організацію виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2015-2017 роки [Електронний ресурс] : наказ МВС України від 18 черв. 2015 р. № 725. - Режим доступу: http://irivs.gov.ua/ua/pages/page-2/Normativni_ta_organizaciyno_rozporjadchi_dokumenti_MVS_z_pitan_zap_obigannya_korupcii_metodichni_materiali.htm. - Назва з екрана.
5. Про запобігання корупції : Закон України від 14 жовт. 2014 р. // Відомості Верховної Ради України. - 2014. - № 49. - Ст. 2056.
6. Про затвердження Антикорупційної програми Міністерства внутрішніх справ України на 2016 рік [Електронний ресурс] : наказ МВС України від 29 лют. 2016 р. № 142. - Режим доступу: http://irivs.gov.ua/ua/pages/page-2/232_Zapobigannya_korupcii___Antikorupciyna_programa_MVS_ta_informasiya_pro_rezultati_ii_vikonannya.htm. - Назва з екрана.
7. Про затвердження Антикорупційної програми Національної академії внутрішніх справ на 2016 рік [Електронний ресурс] : наказ Національної академії внутрішніх справ від 31 берез. 2016 р. № 439. - Режим доступу: <http://www.naiav.kiev.ua/pravova-prosvita/osnovi-antikoshrcijnogo-zakonodavstva-ukrayim>. - Назва з екрана.
8. Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади розпорядження Кабінету Міністрів України від 5 жовт. 2016 р. № 803-р [Електронний ресурс]. - Режим доступу: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd7docid>. - Назва з екрана.