

та слухачів вищ. юрид. навч. закладів III-IV рівнів акредитації: 2-ге вид. Київ: Дакор, 2014. 376 с.

5. Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX- начала XX века: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. А. И. Зубкова. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Норма, 2005. 720 с.

6. Понятие, признаки, система и наказания по уголовному законодательству Украины и Республики Казахстан: учебн. пособ. / М. В. Палий, Е. Н. Бегалиев, Е. С. Назымко и др.; под ред. В. Н. Бессчасного. Киев: КНТ, 2009. 232 с.

7. Кримінально-виконавче право: підручник / Б. М. Головкін, А. Х. Степанюк, О. Г. Колб та ін.; за ред. Б. М. Головкіна та А. Х. Степанюка. 2-ге вид. перероб. і доповн. Харків: Право, 2019. 288 с.

Константинов Александр Александрович,
аспірант докторантури та ад'юнктури
Національної академії внутрішніх справ

ЮРИДИЧНИЙ АНАЛІЗ ВИДАННЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ, ЩО ЗМЕНШУЮТЬ НАДХОДЖЕННЯ БЮДЖЕТУ АБО ЗБІЛЬШУЮТЬ ВИТРАТИ БЮДЖЕТУ ВСУПЕРЕЧ ЗАКОНУ

Анотація. У статті здійснено аналіз складу злочину, передбаченого ст. 211 Кримінального кодексу України, «Видання нормативно-правових актів, що зменшують надходження бюджету або збільшують витрати бюджету всупереч закону». Автором визначено, що основним безпосереднім об'єктом злочину є суспільні відносини, що забезпечують додержання встановленого законодавством порядку видання нормативно-правових або розпорядчих актів, пов'язаних з виконанням державного та місцевих бюджетів. Доведено, що закінченим злочин вважається з моменту видання зазначеного в диспозиції ч. 1 ст. 211 Кримінального кодексу України нормативно-правового акта, незалежно від наслідків, які перебувають за межами складу злочину (формальний склад злочину).

Ключові слова: злочин, склад злочину, об'єкт злочину, нормативно-правовий акт, бюджет, надходження, витрати.

Summary. The article analyzes the elements of the crimes provided under Art. 211 of the Criminal Code of Ukraine, "Publication of legal act which reduce incomes budget or increase expenditures budget against the law". The author determines the main object of the crime is public relations directly, which ensure compliance with the procedure established by law for the issuance of regulations relating to the implementation of state and local

budgets. The author proves crime is considered by completed from the moment of publication legal act provided under disposition part 1 Art. 211 of the Criminal Code of Ukraine, regardless of consequences are outside the element of crime (the formal element of crime)

Keywords: crime, elements of crime, object, subject, legal act, budget, income, expenditure.

Конституцією України проголошено, що бюджетна система держави будується на засадах справедливого та неупередженого розподілу багатства між громадянами та територіальними громадами. Зокрема, Законом України «Про державний бюджет» визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, їх розмір і цільове спрямування.

Загалом, кримінально-каране нецільове використання бюджетних коштів, яке передбачене у ст. 211 КК України, набуло останнім часом загрозливих масштабів для усієї країни в цілому. Оскільки бюджет – основний інструмент, який характеризує параметри економіки, соціальне спрямування суспільства і стан соціальної захищеності.

Основним безпосереднім об'єктом злочину є суспільні відносини, що забезпечують додержання встановленого законодавством порядку видання нормативно-правових або розпорядчих актів, пов'язаних з виконанням державного та місцевих бюджетів.

Додатковим безпосереднім – можуть бути відносини у сфері оподаткування, законні права та інтереси громадян, авторитет органів влади.

Предмет злочину – нормативно-правові акти, що всупереч закону зменшують надходження бюджету або збільшують його витрати, які включаються у бюджети всіх рівнів незалежно від джерела їх формування, якщо предметом злочинних дій були бюджетні кошти у великих розмірах.

З урахуванням положень Бюджетного кодексу та інших законодавчих актів під нормативно-правовими актами, які змінюють доходи й видатки бюджету всупереч установленому законом порядку, слід розуміти офіційні письмові документи (постанови, накази, інструкції, роз'яснення тощо), що містять одну чи кілька обов'язкових для виконання правових норм (правил поведінки), розрахованих на невизначене коло фізичних та юридичних осіб і неодноразове застосування, незалежно від строку їх дії (постійно чи протягом певного часу).

Видатки – передбачені бюджетом планові витрати грошових коштів (фінансування, виплати, надання фінансової допомоги тощо).

Доходи – бюджетні надходження грошових коштів (податкові внески, доходи від власності та підприємницької діяльності, адміністративні збори та платежі, суми штрафів і штрафних санкцій, доходи від капіталу тощо).

При визначенні предмета злочину важливе значення має його юридична ознака – незаконність виданих актів, тобто їх невідповідність чинному законодавству.

Об'єктивна сторона розглядуваного злочину характеризується лише активними діями, безпосередньо зазначеними у диспозиції кримінально-правової норми.

Під виданням нормативно-правових актів слід розуміти: підписання службовою особою, наділеною відповідними повноваженнями, актів, які містять приписи, обов'язкові для виконання необмеженим колом об'єктів управління (фізичних та юридичних осіб); затвердження службовою особою своїми наказами актів (постанов, правил, порядку, інструкцій, роз'яснень тощо), прийнятих (схвалених, рекомендованих) колегіальними дорадчими органами (колегіями міністерств, центральних відомств), рішення яких впроваджуються керівниками відповідних органів виконавчої влади, оскільки саме вони несуть персональну відповідальність за виконання завдань і здійснення функцій, покладених на ці органи.

Видання нормативно-правових актів, що зменшують надходження бюджету або збільшують його витрати, визнається злочином, якщо предметом таких дій були бюджетні кошти у великих розмірах.

Закінченим злочин вважається з моменту видання зазначеного в диспозиції ч.1 ст.211 КК України нормативно-правового акта, незалежно від наслідків, які перебувають за межами складу злочину (*формальний* склад злочину) [1].

Список використаних джерел

1. Науково-практичний коментар Кримінального кодексу України / Д. С. Азаров, В. К. Гришук, А. В. Савченко та ін.; За заг. ред. О. М. Джужі, А. В. Савченка, В. В. Чернея; НАВС. Київ: Юрінком Інтер, 2019. 1064 с.