

**ПЕРЕМОЖЦІ І (ВІДБІРКОВОГО) ТУРУ
КОНКУРСУ НАУКОВИХ РОБІТ КУРСАНТІВ,
СЛУХАЧІВ І СТУДЕНТІВ ВИЩИХ НАВЧАЛЬНИХ
ЗАКЛАДІВ МВС У 2014 РОЦІ**

дЕЕЖАВНО-ШАВОВДЮМШАШЙ

Ф асов а Олеся В але рївна,

курсант навчально -наукового інституту підготовки фахівців для підрозділів слідства та кримінальної міліції НАВС

Науковий керівник: доктор юридичних наук, професор, начальник кафедри конституційного та міжнародного права НАВС **Колодій А.М.**

***КОНСТИТУЦІЙНІ ПІДСТАВИ
СТВОРЕННЯ МУНІЦИПАЛЬНОЇ МІЛІЦІЇ В УКРАЇНІ***

Реальне забезпечення законності, правопорядку, захисту прав, свобод і законних інтересів громадян від протиправних посягань покладається державою як на її органи та відповідних посадових осіб, так і на суб'єктів системи місцевого самоврядування, які діють на рівні муніципальних утворень (сіл, селищ, міст).

Серед найважливіших шляхів перетворювань у державно -правовій сфері в умовах побудови правової держави стає, заснована на засадах Конституції України, реформа виконавчої влади, яка зачіпає усі ланки виконавчо-ропорядчих структур, у тому числі й діяльність органів внутрішніх справ.

Враховуючи, що на сучасному етапі розбудови державності в Україні спостерігаються тенденції до демократизації суспільства та звернення держави до людини, тобто діяльність державних органів направлена на розширення та забезпечення прав та свобод людини і громадянина, глибоке дослідження конституційно-правових засад створення місцевої міліції як органу забезпечення прав і свобод громадян та охорони громадського порядку має актуальне значення та сприятиме розвитку системи органів внутрішніх справ у відповідності до вимог сучасності, що підтверджується новим поглядом на суспільне призначення міліції як правоохоронного органу і ґрунтується на визначених Конституцією України головних обов'язках держави; утвердження і забезпечення прав і свобод людини (ст. 3).

Практична актуальність теми пояснюється тим, що на сучасному стані реформування органів внутрішніх справ виникає нагальна необхідність об'єктивного вивчення суспільних відносин, що

складаються в процесі створення місцевої міліції, а також форм і методів діяльності підрозділів місцевої міліції в процесі розбудови правової держави. Для цього необхідно дослідити місце і роль місцевої міліції в системі органів внутрішніх справ України та органів місцевого самоврядування, тобто місцева міліція виступає елементом двох систем.

Це сприятиме систематизації та універсалізації підрозділів місцевої міліції в системі органів внутрішніх справ і визначенню найбільш ефективних та зручних у застосуванні методів і форм діяльності місцевої міліції.

Таким чином, дослідження та вивчення конституційно-правових засад створення місцевої міліції на сучасному етапі має важливе значення для розвитку науки конституційного права та може сприяти розширенню системи захисту прав і свобод людини при розбудові правової держави в Україні.

Після проведеного дослідження можна зробити наступні висновки:

1. Сутність місцевої міліції полягає в тому, що вона створюється органами місцевого самоврядування і підзвітна їм, знаходячись у взаємодії з іншими міліцейськими структурами. Національна міліція повинна здійснювати по відношенню до муніципальних підрозділів міліції координаційні функції. Організаційного підпорядкування не повинно бути. Воно має місце тільки при проведенні спеціальних операцій. Для їх забезпечення створюються механізми централізації, консолідації, нарощування міліцейських сил. Не зважаючи на організаційно-правову самостійність муніципальної міліції, застосування і виконання загальнодержавного законодавства залишається її найважливішим обов'язком. Крім того муніципальна міліція зобов'язана пред'являти вищим органам міліції необхідну інформацію про стан правопорядку.

2. Розподіл компетенції місцевої і національної поліції проводиться, як правило, в законодавчому порядку (наприклад, в Великобританії і Франції в національному законодавстві, в США в законах штатів). Муніципальна поліція зобов'язана в своїй діяльності керуватися законами країни і постановами уряду.

При цьому їй надаються широкі повноваження і самостійність по здійсненню заходів щодо охорони громадського порядку й профілактики правопорушень, в питаннях операційно штатного будівництва й прийняття тактичних та управлінських рішень;

3. Пріоритети в діяльності муніципальної міліції виробляються на місцевому рівні. В разі, якщо муніципальні поліцейські органи залучаються до виконання будь-яких загальнонаціональних пріоритетів або програм, вони одержують фінансові дотації з державного бюджету;

4. Зарахування особового складу до муніципальної поліції здійснюється на конкретній основі, оплата праці в різних юрисдикціях може бути різноманітною і залежить від виконання службових обов'язків та інших параметрів, які передбачені положеннями щодо проходження служби;

5. Ефективність муніципальної поліції як один із основних критеріїв включає так звану ступінь задоволеності населення діяльністю місцевого поліцейського органу та може відрізнятися від загальнонаціональних оцінок.

6. Розвитку тенденцій децентралізації й активності створення муніципальної поліції сприяють і суттєві зрушення у концепціях поліцейської діяльності. Перш за все, вони пов'язані зі спробами перетворення поліції в орган соціального обслуговування населення, яке повинно проводитися з урахуванням інтересів і запитів громадян, що проживають на певній території. Потрібно розробити цільові програми і плани розвитку та введення у вищих закладах освіти нових спеціалізацій, серед яких передбачити і зв'язок органів внутрішніх справ з населенням та громадськими формуваннями. З метою законодавчого закріплення участі громадськості у профілактиці правопорушень необхідно, на нашу думку, запропонувати у проект Закону України «Про соціальну профілактику правопорушень в Україні» ввести розділ про профілактичну діяльність громадських формувань, де передбачити форми їх участі у профілактиці правопорушень.

7. Завдання місцевої міліції орієнтовані на забезпечення громадського порядку і безпеки, охорони прав і свобод людини, боротьбу з торгівлею у невстановлених місцях, порушеннями порядку обігу наркотичних засобів та психотропних речовин; неправильним паркуванням автомобілів, безквитковим проїздом у громадському транспорті, самовільним захопленням земельних ділянок, бродяжництвом, дитячою безпритульністю тощо.

8. Доцільним та ефективним є створення місцевої міліції в системі місцевого самоврядування. Одним з можливих варіантів може бути її створення на базі вже існуючих підрозділів міліції, тобто передача із системи МВС України міліції громадської безпеки з відповідними повноваженнями.

9. Місцева міліція (місцевого самоврядування) і місцево бюджетна міліція (в системі МВС) не тотожні поняття. Працівники підрозділів останньої знаходяться у штаті МВС і не перебувають у прямому підпорядкуванні місцевих рад, голова виконкому не може видавати їм накази, призначати на посади або присвоювати звання. їх повноваження - забезпечення фінансування міліції. У свою чергу, місцева міліція - це виконавчий орган представницького органу

місцевого самоврядування, що утримується за рахунок коштів місцевого бюджету і створюється для здійснення правоохоронних функцій на території села, селища, міста.