

12. Плавич В.П. Право і економіка: Проблеми функціонування та розвитку / В.П. Плавич. – Одеса : Астропринт, 2003. – 104 с.

13. Про ліцензування видів господарської діяльності : Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII // Відомості Верховної Ради. – 2015. – № 23. – Ст. 158.

14. Про кооперацію : Закон України від 10.07.2003 № 1087-IV (зі змін. та допов.) // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 5. – Ст. 35.

СТАДНИК И. В.,
старший преподаватель
кафедры теории и истории государства
и права и административного права
(Донецкий национальный университет)

УДК 346.11

СТАТИКА И ДИНАМИКА МЕХАНИЗМА ХОЗЯЙСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Статья посвящена анализу структуры механизма хозяйственно-правового регулирования, соотношения и взаимодействия его статических и динамических элементов. Обосновывается функциональное назначение структурных элементов механизма хозяйственно-правового регулирования, а также характер их взаимодействия в процессе упорядочения хозяйственных отношений.

Ключевые слова: механизм хозяйственно-правового регулирования, хозяйственно-правовые нормы, субъективные права, юридические обязанности, акты реализации прав и обязанностей, акты применения права.

Статтю присвячено аналізу структури механізму господарсько-правового регулювання, співвідношення та взаємодії його статичних і динамічних елементів. Обґрунтовується функціональне призначення структурних елементів механізму господарсько-правового регулювання, а також характер їх взаємодії в процесі впорядкування господарських відносин.

Ключові слова: механізм господарсько-правового регулювання, господарсько-правові норми, суб'єктивні права, юридичні обов'язки, акти реалізації прав та обов'язків, акти застосування права.

The article is devoted to the structure analysis of the commercial-legal regulation's mechanism, the interrelations and interaction its static and dynamic elements. As a conclusion is justified the functional appointment of the structural elements of the economic-legal regulation's mechanism and the nature of their interaction in the process of ordering economic relations.

Key words: mechanism of economic-legal regulation, commercial norms, subjective rights, legal duties, acts of rights and responsibilities realization, application acts of law.

Вступление. Экономические рыночные преобразования в Украине обусловили структурно-функциональные изменения хозяйственного механизма, появление новых отношений и видов хозяйственной деятельности (например, аутсорсинг, коллекторская и антиколлекторская деятельность и т.д.), что, в свою очередь, повлекло усложнение системы



их хозяйственно-правового регулирования. В этой связи обоснование и разработка проблем регулирования хозяйственных отношений предполагает системный анализ эффективности механизма хозяйственно-правового регулирования, в частности его структуры, соотношения и взаимодействия его статических и динамических элементов.

Различные аспекты механизма правового регулирования, в том числе и в сфере хозяйствования, уже исследовались в юридической науке. Так, методологию и направления совершенствования правового регулирования хозяйственной деятельности разрабатывал В.К. Мамутов [1], интеграцию форм регулирования в смешанной экономике анализировала С.Т. Капанова [2], механизм правового регулирования внешних экономических отношений исследовала О.Н. Толочко [3] и др.

Однако проблематика правового регулирования хозяйственных отношений не исчерпывается названными и многими другими основательными исследованиями, поскольку усложнение самих хозяйственных отношений, изменение характера хозяйственной деятельности предполагают соответствующие средства их упорядочения и, с этой точки зрения, актуален анализ статики (внутреннее строение, взаимосвязь элементов) и динамики («движение» отдельных элементов и механизма в целом, определение факторов, опосредующих его функционирование) хозяйственно-правового механизма с учетом тенденций современного экономического развития.

Постановка задания. Целью настоящей статьи является характеристика структуры механизма хозяйственно-правового регулирования, обоснование места и роли в нем статических и динамических элементов с тем, чтобы выявить функциональное назначение каждого из них, а также характер их взаимодействия в процессе правового регулирования хозяйственных отношений.

Результаты исследования. При определении структуры механизма правового регулирования хозяйственных отношений отправной точкой должно выступать понимание того, что он представляет собой «организацию организации», т.е. не просто организационную, но и непосредственно организующую систему [4, с. 22–23], нацеленную, с одной стороны, на сохранение и защиту необходимых для нормальной жизнедеятельности государства и общества связей (правоотношений) в сфере хозяйствования, а с другой, – обеспечение их прогрессивного развития. Таким образом, системность представляет собой качественное свойство, обуславливающее такие характеристики механизма правового регулирования хозяйственных отношений, как целостность, наличие системообразующих связей, структурированность и организованность, целенаправленность и целесообразность. Многообразие хозяйственных отношений, неоднородность и специфика хозяйственной деятельности как основного их содержания обуславливают сложный характер указанного механизма, что находит воплощение в системно-структурной и системно-функциональной организации специальных хозяйственно-правовых средств, их статическом единении и динамическом взаимодействии, последовательно обеспечивающем реализацию целей упорядочения сферы хозяйствования. Механизм хозяйственно-правового регулирования как система характеризуется как статикой, так и динамикой его элементов. Статика обусловлена реальным состоянием самого механизма в конкретный исторический момент и представлена, прежде всего, структурой, логично и последовательно организованной системы специальных юридических средств, обеспечивающих реализацию целей правового регулирования в сфере хозяйствования. Динамика предопределяется функционированием механизма, его связями с окружающей средой, она отражает процессы изменения хозяйственной действительности, происходящие в ходе ее упорядочения.

Следует признать отсутствие в юридической науке (как в рамках общей теории права, так и в отраслевом правоведении) единства относительно количества и содержания элементов, составляющих механизм правового регулирования. Тем не менее, анализ обоснованных в научной литературе подходов позволяет сделать вывод, что к основным правовым средствам, образующим механизм правового регулирования хозяйственных отношений, относятся, прежде всего:



- 1) юридические нормы, составляющие основу правового регулирования отношений в сфере хозяйствования;
- 2) субъективные права и юридические обязанности, составляющие юридическое содержание хозяйственных правоотношений. Последние, в свою очередь, обуславливают переход статике нормативного предписания в конкретную правовую энергию (через субъектов – носителей прав и обязанностей);
- 3) акты реализации прав и обязанностей, составляющие материальное (фактическое) содержание хозяйственных правоотношений;
- 4) акты применения права (выступают в качестве факультативного элемента структуры, поскольку включаются в механизм правового регулирования хозяйственных отношений в случае юридической аномалии, а также осуществления государственно-властной организующей или оперативно-исполнительной деятельности).

При этом место актов применения права в структуре механизма хозяйственно-правового регулирования всегда предопределяется конкретной хозяйственно-правовой ситуацией, требующей урегулирования. Они как хозяйственно-правовое средство могут следовать или непосредственно за юридическими нормами, или за субъективными правами и юридическими обязанностями субъектов хозяйствования, или за актами реализации этих прав и обязанностей.

В то же время каждый из этих элементов следует рассматривать в качестве самостоятельной системы, т.е. по отношению к механизму правового регулирования хозяйственных отношений они выступают в качестве подсистем. Как организованная система указанный механизм постоянно переживает процессы преобразования, в ходе которых и он сам, и его элементы могут изменять свое состояние. А поскольку механизм хозяйственно-правового регулирования выступает как целенаправленная система, то процессы преобразования организуются с привлечением хозяйственно-правовых средств, состоящих из совместимых элементов, объединенных для достижения целей, а именно хозяйственного правового порядка.

В этой связи необходимо учитывать, что все подсистемы обладают функциями исключительно во взаимодействии с другими подсистемами в рамках общей системы, в своей совокупности образуя такой уровень единства, который обеспечивает непрерывность ее функционирования. В этом смысле следует согласиться с О.Н. Толочко, что как система «механизм правового регулирования един и неразрывен, он не имеет «начальных» и «конечных» стадий... Сформировавшись на определенном этапе развития общества и государства, указанный механизм непрерывно функционирует, причем, что весьма показательно, даже в условиях таких системных социальных (и в первую очередь правотворческих) кризисов, какими являются революция или война» [3, с. 171].

Все образующие механизм хозяйственно-правового регулирования, элементы характеризуются различной функциональной направленностью и, как следствие, различной степенью динамизма, что позволяет условно разбить их на две группы: относительно-статичные и динамичные. В качестве критерия отнесения конкретного элемента к относительно-статичным или динамичным выступают не только его природа, но и функции, выполняемые им в данном механизме. Представляется, что такой подход позволяет определить и систему специальных правовых средств, опосредующих хозяйственно-правовое регулирование, выявить их «двигательный» характер.

Так, правовая норма представляет собой стартовый (пусковой) элемент механизма хозяйственно-правового регулирования, поскольку закрепляет:

- 1) виды хозяйственных отношений, подлежащих правовому регулированию, а также определяет круг субъектов этих отношений;
- 2) содержание поведения субъектов хозяйствования, на которых распространяется действие данных норм; объекты, которые конкретизируют содержание поведения, а также некоторые его условия (место совершения действий, порядок их осуществления и т.д.);
- 3) обстоятельства, с наступлением или отсутствием которых связывается возможное или должное поведение субъектов хозяйствования;



4) юридические средства, обеспечивающие возможное или должное поведение субъектов хозяйствования (в частности, характер субъективных прав и юридических обязанностей, тип их связи между собой, санкции и т.д.).

По сути, хозяйственно-правовые нормы представляют собой официально выраженные и признанные в обществе общеобязательные оптимальные (с точки зрения государства и/или общества) правила поведения субъектов отношений в сфере хозяйствования, охраняемые с помощью государственного принуждения и направленные на упорядочение этих отношений в целях установления хозяйственного правового порядка.

В этом смысле хозяйственно-правовая норма, представляя собой выражение обобщенной оптимальной модели поведения субъектов хозяйствования, с одной стороны, желаемого (предполагаемого) в реальной жизни, а с другой – властно предписываемого законодателем, выполняет в общем механизме регулирования, помимо общих функций права (регулятивной и охранительной), ряд специфических функций, а именно:

1) преобразовательную, которая выражается в том, что посредством норм права требования экономических законов (экономический интерес) воплощаются в оптимальных экономических моделях поведения субъектов хозяйствования на основе обязательного учета социального и юридического интересов;

2) направляющую, которая заключается в том, что норма права задает общее направление действия механизма правового регулирования хозяйственных отношений;

3) «пусковую», поскольку именно с момента введения в действие правовой нормы так или иначе «запускаются» (начинают работать) все специально-правовые средства, образующие механизм правового регулирования хозяйственных отношений.

Таким образом, правовые нормы, выступая первичным элементом механизма правового регулирования хозяйственных отношений, представляют «стержневую основу регламентации экономической жизни страны» [5, с. 11] и в своей совокупности образуют нормативно-правовую базу данного механизма. Это проявляется в том, что, с одной стороны, нормы права выступают как непосредственный регулятор хозяйственных отношений, а с другой, – моделируют все другие элементы механизма правового регулирования хозяйственных отношений и сам процесс его функционирования. Все иные элементы механизма правового регулирования хозяйственных отношений юридически подчинены нормам права. Нормы права, закрепляющие режим хозяйствования, определяют образование достаточно устойчивой общности привязанных к данному кругу отношений и соответствующим образом согласованных хозяйственно-правовых предписаний. При этом совокупность хозяйственно-правовых норм, опосредуя в правовой сфере жизнедеятельность субъектов хозяйственной деятельности, выражает особое юридическое единство, «которое складывается не на базе субъекта, а на базе объекта и развивается в плоскости не правового статуса, а правового режима» [6, с. 38]. Все вышеизложенное позволяет отнести норму права к относительно-статическим элементам механизма хозяйственно-правового регулирования.

Субъективные права и юридические обязанности хозяйствующих субъектов в механизме правового регулирования хозяйственных отношений выполняют следующие специфические функции:

1) сигнальную (субъективные права и юридические обязанности субъектов хозяйствования выступают в качестве средств управления или инициации определенного поведения, а также средств, посредством которых происходит передача «энергии», заключенной в нормах права, к актам реализации субъективных прав и юридических обязанностей);

2) мотивационную (субъективные права и юридические обязанности выступают в качестве фактора самооценки поведения хозяйствующих субъектов, а также в качестве причины и побуждения желаемого или должного их поведения);

3) коммуникативную (субъективные права и юридические обязанности выступают в качестве средства, обеспечивающего правовые связи субъектов хозяйствования).

Таким образом, права и обязанности в механизме правового регулирования выступают в качестве средств удовлетворения интересов и потребностей субъектов хозяйствования



и распределения благ, поскольку нормы права воздействуют на хозяйственные отношения не непосредственно, а через субъективные права и юридические обязанности. Именно они выступают в роли проводника «энергии», заключенной в нормах права, и делают возможным правовое регулирование деятельности хозяйствующих субъектов, прежде всего, посредством аккумуляции и последующей объективации интересов, закрепленных в нормах права. Следовательно, вполне логичным представляется отнесение субъективных прав и юридических обязанностей субъектов хозяйствования к относительно-статичным элементам указанного механизма.

В литературе неоднократно исследовались место, роль и функции правоприменения и как деятельности, и как формы государственного управления. Анализ сформулированных в литературе выводов позволяет обосновать функции, выполняемые актами применения права непосредственно в механизме правового регулирования хозяйственных отношений, а именно:

1) обеспечительную (состоит в том, что акты применения права обеспечивают реализацию субъективных прав и юридических обязанностей субъектами хозяйствования, способствуют их фактическому воплощению в их поведении);

2) поднормативного регулирования хозяйственных отношений (заключается в том, что акты применения права выступают в качестве средства упорядочения хозяйственных отношений на основе властной правовой (на основе норм права) оценки конкретных фактов, имеющих место при осуществлении хозяйственной деятельности);

3) адаптационную (или функция «сглаживания (снятия) противоречий между общественной жизнью и имеющимися в наличии правовыми нормами» [7, с. 195]). Представляется, что адаптационную функцию можно рассматривать в качестве подфункции функции поднормативного регулирования хозяйственных отношений.

Следовательно, вполне обоснованным представляется отнесение актов применения права к относительно-статичным элементам хозяйственно-правового механизма.

Таким образом, все относительно-статичные элементы механизма правового регулирования хозяйственных отношений характеризуются установившимися состояниями, постоянными во времени (на протяжении определенного периода), что и позволяет им выполнять соответствующие функции.

В то же время акты реализации субъективных прав и юридических обязанностей имеют иную природу и, как следствие, функциональную направленность. Их специфика обусловлена, прежде всего, тем, что они, как правило, завершают процесс правового регулирования хозяйственных отношений, поскольку общие модели, закрепленные в хозяйственно-правовых нормах и конкретизированные в правах и обязанностях субъектов хозяйствования, воплощаются в фактическом поведении последних. Иными словами, в момент, когда в конкретной ситуации субъекты хозяйственной деятельности практически, своими активными действиями осуществляют права и обязанности, предусмотренные хозяйственно-правовыми нормами, происходит реализация (достижение) цели правового регулирования в этой сфере.

Анализ места и роли актов реализации субъективных прав и юридических обязанностей в механизме хозяйственно-правового регулирования позволяет выделить их специфические признаки, а именно:

1) направленность на обеспечение практического правомерного использования юридических средств нормативного характера, реального осуществления субъектами хозяйствования своих прав и обязанностей;

2) неоднородность средств правореализационного характера;

3) неразрывное единство средств правореализации с юридическими средствами-инструментами нормативного характера;

4) существование и на нормативном, модельном уровне (поскольку они так или иначе предусмотрены в нормах права), и на уровне элемента юридической практики;

5) гарантированность завершения конкретных хозяйственных отношений и достижения целей правового регулирования.



Акты реализации прав и обязанностей характеризуют деятельностную сторону функционирования механизма хозяйственно-правового регулирования, предопределяющую внутренне содержание и реальные возможности механизма в целом выступать средством удовлетворения потребностей и интересов хозяйствующих субъектов, общества, государства, упорядочения хозяйственных отношений и достижения хозяйственного правового порядка. Это обусловлено тем, что осуществление субъективных прав и юридических обязанностей субъектами хозяйствования представляет собой именно процесс, цепь взаимосвязанных деяний (действий и бездействий), собственно динамическое использование правомочий и выполнение должностований. Именно в силу указанных обстоятельств акты реализации субъективных прав и юридических обязанностей являются наиболее подвижным и едва ли не наиболее значимым элементом механизма правового регулирования хозяйственных отношений, опосредующим процесс трансформации хозяйственных отношений в хозяйственные правоотношения, когда экономическое содержание облекается в особую правовую форму.

Выводы. На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что относительно-статичными элементами выступают хозяйственно-правовые нормы, субъективные права и юридические обязанности, акты применения права. Соответственно, динамичную часть механизма правового регулирования хозяйственных отношений образуют акты реализации субъективных прав и юридических обязанностей. При таком подходе относительно-статичная часть механизма выступает в качестве основы, необходимой для того, чтобы акты реализации субъективных прав и юридических обязанностей стали действительностью, т.е. перешли из сферы должного в сферу сущего, нашли реальное воплощение в поведении хозяйствующих субъектов. Именно акты реализации субъективных прав и юридических обязанностей выступают в качестве основной двигательной силы, приводящей весь механизм в движение, обеспечивающей достижение им поставленных целей.

Список использованных источников:

1. Мамутов В.К. Совершенствование правового регулирования хозяйственной деятельности: (методология, направления) / В.К. Мамутов. – К. : Наук. думка, 1982. – 238 с.
2. Капанова С.Т. Интеграция форм регулирования в смешанной экономике / С.Т. Капанова // Вестник ОГУ. – 2003. – № 7. – С. 126–130.
3. Толочко О.Н. Правотворчество и формы права в механизме правового регулирования внешнеэкономических отношений / О.Н. Толочко // Правоведение. – 2004. – № 4. – С. 170–183.
4. Осипов М.Ю. Основы теории хозяйственного механизма / Ю.М. Осипов. – М. : Издательство Московского университета, 1994. – 367 с.
5. Знаменский Г.Л. Хозяйственный механизм и право / Г.Л. Знаменский : АН УССР. Ин-т экономики промышленности. – К. : Наук. думка, 1988. – 186 с.
6. Пронская Г.В. Правовая организация отраслевых хозяйственных систем / Г.В. Пронская. – К. : Вища школа, 1995. – 124 с.
7. Вопленко Н.Н. Правоприменительная практика: понятие, основные черты и функции / Н.Н. Вопленко, А.П. Рожнов. – Волгоград : Издательство ВолГУ, 2004. – 205 с.

