

державно майна й комунальної власності, які використовуються не достатньо ефективно).

Література:

1. Ейсмунт В. Апеляційний суд дозволив Малехову вихід зі складу Львівської ОТГ. ZAXID.NET. URL: https://zaxid.net/sud_dozvoliv_malehovu_viyti_zi_skladu_lvivskoyi_otg_n1522435 (дата звернення 14.03.2023)
2. Дяченко С. Як нам відбудувати Україну. Успішні світові кейси повоєнного відновлення. Укрінформ. URL: <https://www.ukrinform.ua/rubriceconomy/3493522-ak-nam-vidbuduvati-ukrainuuspisni-svitovi-kejsi-povoennogo-vidnovlenna.html> (дата звернення 14.03.2023)
3. Нечипоренко М. Відродження після війни. Світовий досвід економічного успіху для України. The Page. URL: <https://thepage.ua/ua/news/yaki-varianti-vidnovlennya-ukrayini-ye-uprovoyennij-chas> (дата звернення 14.03.2023)
4. Савинець О. Іноземний досвід комплектування збройних сил. Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія ПРАВО. 2018. Вип. 51. Т. 2. С. 34–38.

Воронюк Н.П.,

*ад'юнкт кафедри публічного управління та
адміністрування НАВС*

ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЯК СУБ'ЄКТИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ДОРОЖНЬОГО РУХУ

За даними Департаменту патрульної поліції України за 2019 рік зареєстровано 160 675 ДТП, в яких загинуло 3454

чоловік, у 2020 році зареєстровано 168 107 ДТП, 3541 загиблих. За день на українських дорогах до початку повномасштабного вторгнення Російської Федерації на територію України гинуло в середньому 9 осіб. Найбільше аварій в м. Києві, Одеській, Київській, Дніпропетровській, Харківській областях.

Загальна кількість ДТП з потерпілими у 2019 році становила 26 052, з ним на вулицях та дорогах населених пунктів сталося 20 792 ДТП, на автомобільних дорогах – 5 159 ДТП (міжнародні - 2602, національні - 904, регіональні - 482, територіальні - 568, обласні - 302, районні - 301). У 2020 році сталося 26 140 ДТП з потерпілими, з них на вулицях та дорогах населених пунктів сталося 20 682 ДТП, на автомобільних дорогах державного значення – 4 145 ДТП. У 2021 році сталося 24 521 ДТП з потерпілими, з них на вулицях та дорогах населених пунктів сталося 18 945 ДТП, на автомобільних дорогах державного значення – 4 090 ДТП.

Отже, статистика свідчить про те, що більшість ДТП з потерпілими відбувається саме на вулицях та дорогах населених пунктів, в зв'язку з чим питання регулювання забезпечення безпеки дорожнього руху саме у населених пунктах є вкрай актуальним.

Міжнародні акти, які стосуються організаційних заходів по координації спільних зусиль щодо забезпечення безпеки дорожнього руху, визначають, що ефективні рішення вимагають скоординованих зусиль міжнародних організацій та агентств, держав, регіональних та місцевих органів влади та світового товариства.

В доповіді «Глобальна криза в області безпеки дорожнього руху» від 07 серпня 2003 року Генеральний секретар ООН відзначав, що зусилля по вирішенню проблеми дорожнього травматизму найчастіше виявлялися неефективними у зв'язку з: тенденціями розглядати проблему дорожнього травматизму як проблему якогось одного сектора;

відсутності ясного розуміння точної ролі і відповідальності влади на місцевому, національному та міжнародному рівнях, що ускладнює надання ефективної і незмінної політичної підтримки.

Генеральна асамблея неодноразово в Резолюціях A/RES/58/9, A/RES/57/309, A/RES/66/260, A/RES/60/5, A/RES/58/289 відзначала, що відповідальність за забезпечення безпеки дорожнього руху несе влада місцевого, муніципального та національного рівнів та заходи в сфері забезпечення безпеки дорожнього руху мають вживатися як на національному так і на місцевому рівні.

Таким чином, в міжнародному правовому полі органам місцевого самоврядування в забезпеченні безпеки дорожнього руху відводиться роль на рівні з органами державної влади. Органи місцевого самоврядування визначаються частиною єдиного цілісного механізму, діяльність якого направлена на підвищення безпеки дорожнього руху.

Натомість в Україні, органам місцевого самоврядування не приділяється достатньої уваги як органам до повноважень яких віднесено забезпечення безпеки дорожнього руху. Про це свідчить той факт, що більшість науковців, які вивчають проблему забезпечення безпеки дорожнього руху не відносять органи місцевого самоврядування до таких та й стратегічні документи держави не передбачають у найближчому майбутньому значно підвищити роль органів місцевого самоврядування в забезпеченні безпеки дорожнього руху.

Закон України «Про дорожній рух» (далі – Закон про дорожній рух) включає органи місцевого самоврядування в систему державного управління у сфері дорожнього руху. Попри це, формуючи стратегічні документи та визначаючи проблеми, які потребують розв'язання у найближчі періоди, розробники стратегій не вбачають органів місцевого самоврядування як частини загальнонаціональної системи органів забезпечення безпеки дорожнього руху.

Вирішуючи питання про необхідність залучення органів місцевого самоврядування до загальнодержавної системи органів, які забезпечують безпеку дорожнього руху, потрібно виходити з таких міркувань.

Європейська хартія місцевого самоврядування вказує на необхідність існування органів місцевого самоврядування, які мають створені на демократичній основі органи, уповноважені приймати рішення, і широку автономію щодо своїх повноважень, шляхи і засоби здійснення цих повноважень, а також ресурси, необхідні для їх виконання.

Стаття 27 Закону про дорожній рух визначає, що організація дорожнього руху на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад, здійснюється спеціалізованими службами, що створюються органами місцевого самоврядування. Разом з тим, Закон України «Про автомобільні дороги» передбачає, що вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю. А отже, саме органи місцевого самоврядування мають повноваження щодо витрачання, відповідно до вимог бюджетного законодавства, грошових коштів для здійснення заходів в сфері безпеки дорожнього руху на вулично-дорожній мережі: забезпечення безпечності автомобільних доріг, вулиць та інших місць, призначених для пересування людей та перевезення вантажів за допомогою транспортних засобів, в тому числі облаштування їх безпековою інфраструктурою.

Відповідно до вимог законодавства про автомобільний транспорт, органи місцевого самоврядування забезпечують організацію перевезень пасажирів автобусних маршрутах загального користування на відповідній території. Як організатори перевезень саме органи місцевого самоврядування в межах території відповідних громад визначають умови перевезень, в тому числі вимоги щодо технічного стану автобусів, які будуть залучатися до

здійснення перевезень пасажирів, та мають право контролювати виконання вказаних умов протягом дії договорів про організацію перевезень міськими автобусними маршрутами.

Законодавство про міський електричний транспорт визначає органи місцевого самоврядування замовниками транспортних послуг на території населених пунктів. Обов'язком замовника транспортної послуги законодавство вказує здійснення оновлення рухомого складу перевізника.

Отже, саме органи місцевого самоврядування є відповідальними за те, наскільки безпечними є громадський транспорт, який здійснює перевезення пасажирів маршрутами загального користування територіальних громад.

Також, органи місцевого самоврядування мають повноваження щодо формування безпечної поведінки учасників дорожнього руху шляхом виготовлення та розміщення відповідно до Закону України «Про рекламу» соціальної реклами, яка пропагує необхідність дотримання вимог безпеки дорожнього руху; облаштування вулиць та доріг безпечною інфраструктурою, яка забезпечує виконання учасниками вимог Правил дорожнього руху; встановлення вимог до кваліфікації водіїв, які будуть залучатися до здійснення перевезень пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування тощо.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» покладає органи місцевого самоврядування обов'язок щодо планування забудови територій, шляхом затвердження відповідної містобудівної документації. Таким чином, саме органи місцевого самоврядування, затверджуючи містобудівну документацію, визначають вимоги щодо забудови територій. А отже, мають повноваження щодо забезпечення врахування вимог безпеки дорожнього руху при забудові територій.

Лише органи місцевого самоврядування мають повноваження на здійснення змін у дорожньому середовищі, які направлені на підвищення безпеки дорожнього руху.

Отже, саме органи місцевого самоврядування є тими суб'єктами, які можуть і повинні виконувати провідну роль у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в межах територіальних громад.

Проте, на даний час органи місцевого самоврядування не виконують таку роль, більше того, в значній кількості територіальних громад органи місцевого самоврядування самоусунулись від виконання завдань по забезпеченню безпеки дорожнього руху.

Враховуючи викладене, необхідно зробити висновок, що органи місцевого самоврядування повинні стати частиною загальнодержавної системи органів, які забезпечують безпеку дорожнього руху. Для досягнення вказаної мети необхідно забезпечити зміни у нормативно-правому регулюванні діяльності органів місцевого самоврядування у сфері безпеки дорожнього руху, шляхом встановлення чіткої компетенції органів місцевого самоврядування в сфері забезпечення безпеки дорожнього руху.

Воронюк Н.П.,
ад'юнкт кафедри публічного управління та
адміністрування НАВС

ПРЕВЕНТИВНА ТА ПОСТАВАРІЙНА ДІЯЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ДОРОЖНЬОГО РУХУ

Безпека дорожнього руху забезпечується своєчасним виявленням та запобіганням реальних та потенційних загроз