

2. За обсягом повноважень усі територіальні автономії поділяються на два види: 1) політичні та 2) адміністративні.

Політична автономія, яку ще часто називають державною або законодавчою, може мати ознаки державності, її органам надаються права приймати деякі законодавчі акти з місцевих питань.

Повноваження автономії визначаються конституцією держави або спеціальним законом.

Адміністративна автономія передбачає, що органи відповідного територіального утворення не мають законодавчих прав, їхні акти завжди мають підзаконний характер. Але й при цьому можливості автономних органів все одно є дещо ширшими у тій сфері, яка послужила підставою для надання автономії [1, с. 233].

У зв'язку з поділом автономій за обсягом повноважень потрібно визначитися, чи належать суб'єкти федерації до автономних утворень і якщо так, то до якого виду територіальної автономії їх слід віднести.

Список використаної літератури:

1. Автономов А. С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: [учебник] /

А. С. Автономов. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. — 560 с.

2. Борденюк В. І. Місьцеве самоврядування та державне управління: конституційно - правові основи

співвідношення та взаємодії: [монографія] / В. І. Борденюк. — К.: Парламентське вид-во, 2007. — 576 с.

3. Великий енциклопедичний юридичний словник / [за ред. акад. НАН України Ю. С. Шемшучен-ка]. — К.: ТОВ «Вид-во «Юридична думка», 2007. — 992 с.

4. Головащук С. І. Словник-довідник з українського літературного слововживання (Словники

України) / С. І. Головащук. — К.: Наук. думка, 2004. — 448 с.

5. Енгибарян Р. В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции / Р. В. Енгибарян. — М.: Норма, 2007. — 496 с.

6. Кравченко В. В. Конституційне право України: [навч. посіб.] / В. В. Кравченко. — [вид 6-те, ви-

правл. та доповн.]. — К.: Атака, 2007. — 592 с.

### **Особливості адміністративної відповідальності неповнолітніх**

**Олефіренко Ю.Л.** - студентка навчально-наукового інституту права та психології Національної академії внутрішніх справ

**Науковий керівник:** викладач кафедри загально-правових дисциплін навчально-наукового інституту права та психології Національної академії внутрішніх справ, кандидат юридичних наук - **Булик І.Л.**

Одним із найважливіших показників демократичного розвитку країни є дотримання прав людини. Особливої уваги потребують неповнолітні, які є однією з найнезахищеніших верств населення, що обумовлює необхідність створення особливих умов для забезпечення та реалізації їхніх прав. Проблема правопорушень неповнолітніх є і залишається однією з актуальних проблем українського суспільства, яка потребує нагальної розробки та вирішення. У правовій науці багато уваги приділяється адміністративній відповідальності та особливостям її застосування щодо неповнолітніх.

Одним з різновидів юридичної відповідальності є адміністративна відповідальність. Підставою адміністративної відповідальності є адміністративне правопорушення. Як

значає Коваленко В.В., чинний КУпАП містить розділ 2 під назвою "Адміністративне правопорушення і адміністративна відповідальність", де у ст. 9 законодавець сформулював визначення адміністративного правопорушення, а щодо адміністративної відповідальності обмежився вказівкою на те що її мірою є адміністративне стягнення .

Адміністративна відповідальність - це застосування до осіб, які вчинили адміністративні проступки, адміністративних стягнень, що тягнуть обтяжливі наслідки майнового, морального, особистісного чи іншого характеру і накладаються уповноваженими на те органами чи посадовими особами на підставах і в порядку, встановлених нормами адміністративного права .

Суб'єктами адміністративних правопорушень є фізичні особи - громадяни і посадові особи. Серед суб'єктів адміністративних правопорушень вирізняються так звані спеціальні суб'єкти, а саме такі, які мають певні особливості щодо вчинення окремих адміністративних правопорушень або не несуть адміністративну відповідальність на загальних підставах.

До них належать, зокрема, неповнолітні, тобто усі особи у віці до 18-ти років. Чинне законодавство України осіб, які не досягли 14-го віку, називає малолітніми, а осіб у віці від 14-ти до 18-ти років - неповнолітніми.

Кодексом України про адміністративні правопорушення встановлено, що до адміністративної відповідальності притягуються особи, яким на момент скоєння правопорушення виповнилось 16 років.

Згідно із ст. 13 КпАП України до осіб віком 16-18 років, які вчинили адміністративні правопорушення, застосовуються відповідні заходи впливу. Адміністративна відповідальність неповнолітнього може настати тільки тоді, коли 16 років йому виповнилось саме до моменту вчинення протиправного діяння, а не до вирішення питання про притягнення його до адміністративної відповідальності.

Особливість адміністративної відповідальності неповнолітніх полягає в тому, що за вчинені ними правопорушення може бути застосоване обмежене коло адміністративних стягнень. Це пов'язано насамперед із фізичним і психічним станом неповнолітнього та формуванням і розвитком його особистості. З огляду на ці та інші обставини до неповнолітніх можуть бути застосовані такі заходи адміністративного стягнення: зобов'язання публічно або в іншій формі вибачитись перед потерпілим; попередження; догана або сувора догана; передання неповнолітнього під нагляд батькам або особам, які їх замінюють, або піднагляд педагогічному чи трудовому колективу за їх згодою, а також окремим громадянам на їх прохання.

У випадках, якщо неповнолітня особа несе адміністративну відповідальність на загальних підставах, заборонено застосування адміністративного арешту до неповнолітніх (ст. 32 КУпАП)

Особливістю адміністративної відповідальності неповнолітніх доцільно визначити розгляд справ про адміністративні правопорушення неповнолітніх у районних, районних у містах, міських чи міськрайонних судах (суддями) (ст. 221 КУпАП) і тільки за місцем фактичного проживання неповнолітньої особи, що посилить виховний вплив на правопорушника.

Отже, скоєння адміністративного проступку неповнолітнім є обставиною, що пом'якшує відповідальність (ст.34 КпАП України). Пояснюється це тим, що неповнолітні загалом не мають стійкої психіки, достатнього життєвого досвіду, не завжди усвідомлюють шкоду від заподіяного, легко піддаються впливу інших осіб, особливо старших за віком, що часто стають організаторами або підбурювачами правопорушень; враховується також, що неповнолітні легко піддаються виховному впливу і можуть виправитись без застосування до них жорстких заходів адміністративного стягнення.

Однак, істотним недоліком є відсутність у Кодексі України про адміністративні правопорушення процедури провадження за постановою із застосування вищевказаних заходів впливу щодо неповнолітніх. Для нормального функціонування системи

правосуддя у справах про притягнення неповнолітніх до адміністративної відповідальності вона має включати в себе: врахування вікових особливостей неповнолітнього; юридичні гарантії захисту прав і законних інтересів неповнолітніх; повноту індивідуального соціально-психологічного дослідження особистості неповнолітнього; вибір індивідуального заходу впливу та його виконання

### **Новелла українського законодавства - створення Патрульної служби**

**Каширіна В.О.** - студентка навчально-наукового інституту права та психології Національної академії внутрішніх справ

**Науковий керівник:** доцент кафедри загально-правових дисциплін навчально-наукового інституту права та психології Національної академії внутрішніх справ, кандидат юридичних наук, доцент - **Лазаренко Л.А.**

На сьогодні, ми маємо змогу спостерігати активне реформування різних сфер нашої держави. Зокрема це: реформа люстрації, повернення Конституції 2006 року, реформи у банківській та податковій сфері, реформа освіти, створення антикорупційного бюро тощо. Особливу увагу ми хочемо наголосити на реформі у сфері правоохоронних органів, це перетворення української міліції в поліцію. Що ж стало приводом для цієї реформи? Відповідь проста «Неймовірний обсяг корупції і боротьба з нею. Боротьба з розкраданням коштів дасть можливість менше позичати»- стверджує Арсеній Яценюк.(1) До реформи зараз активно залучені європейські експерти. Головний грузинський реформатор у сфері безпеки Ека Згуладзе, яка зараз займається українськими реформами на посаді першого заступника міністра внутрішніх справ розповіла, що в 2015 році планується провести функціональні і організаційні перетворення апарату МВС, ліквідувати структурні підрозділи з дублюючими функціями, а також прийняти законодавчу базу для зменшення чисельності органів внутрішніх справ.(2) Зокрема, Арсеній Аваков пропонує, що б міністерство перетворилося з карального в цивільний орган, який би координував роботу таких відомств, як національна поліція, Нацгвардія, прикордонна служба, міграційне відомство та служба з надзвичайних ситуацій. Роздрібнені спецпідрозділи хочуть об'єднати в один. Реорганізація має торкнутися також спецуправлінь, зокрема, транспортної і ветеринарної міліції.

Реформування МВС України розпочнеться зі столиці. «Чому? По-перше, це столиця. Якщо вийде переламати ситуацію тут, буде легше вже в інших містах. По-друге, в Києві знаходиться міністерство, тут знаходяться головні департаменти і працювати, координувати цю роботу буде фізично набагато легше, тому що країна велика. І плюс це найбільше місто. І найбільша проблема в Києві, бо тут більше гостей міста, більше населення. До того ж, це одне з найбагатших міст і всі політичні процеси теж проходять тут. Тож вирішувати проблеми потрібно починати з голови», - підкреслила Ека Згуладзе.

В Україні вже з'явилася Нацгвардія - структура територіальної оборони і, по суті, охорони кордону. Створена на базі внутрішніх військ, вона стане лише одним із новоутворень часів реформування МВС. На порядку денному обмеження функцій ДАІ. У них хочуть забрати функції видачі водійських прав та прийняття водійських іспитів. Інспектори ж залишаться лише на великих трасах (3).

Особливу увагу зараз привертає реформування української міліції в національну поліцію. В рамках цього, буде створено підрозділ патрульної служби, яка слідкуватиме і за порядком на дорогах, і виїжджатиме на звичайні виклики. За словами Згуладзе: «Патрульна служба - базовий рівень в поліції західного типу, яку ми хочемо будувати. Це не західна версія ДАІ, а абсолютно новий тип роботи поліцейського. Так, регулювання руху машин входить в його функції. Але його головна функція, на мою думку, - це побудова відносин з місцевим населенням і рішення проблем на місцевому рівні». Співробітник служби також зможе виписувати штрафи, але патрулі не стоятимуть на місці. Вони патрулюватимуть 24 години, але технологія виписування штрафів буде