

7. Стеценко С. Г. Адміністративне право України: навчальний посібник. Київ: Атіка, 2008. 624 с.

8. Бухтіярова І.Г. Особливості генезису гендерного насильства. Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції. 2020. Випуск 2. С. 73-76.

Аббасов Ф. А.,

здобувач ступеня вищої освіти бакалавра

2 курсу ННІ №1 НАВС,

Бухтіярова І.Г.,

кандидат юридичних наук, доцент кафедри публічного управління та адміністрування НАВС

АДМІНІСТРАТИНО-ПРАВОВИЙ СТАТУС КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

Актуальність визначення правового регулювання, обсягу повноважень Київської міської державної адміністрації (КМДА), місця і ролі повноважень цієї адміністрації серед повноважень інших органів влади та місцевого самоврядування у владній системі України – одне з найбільш важливих, проте і одне з найбільш складних питань. Практичні заходи із реалізації децентралізації влади, ускладнені агресією РФ та введенням воєнного стану, потребують наразі додаткових досліджень, так як ефективною діяльністю державної адміністрації буде тоді, коли її повноваження опираються на обґрунтовані науково правові норми.

Термін «повноваження» в українській мові визначаються як права, надані кому-небудь для здійснення чогось, у переважній множині – це права, надані особі, підприємствам органами влади [1, с. 1000]. Повноваження у політично-владній сфері можна визначити і як надані вищестоящими

органами влади нижчестоящим органам сукупність прав та обов'язків.

Проте у юридичній термінології термін «повноваження» вживається у більш ширшому розумінні. Так, ст. 2 Віденської конвенції про право міжнародних договорів у повноваження вкладає зміст «репрезентувати державу», тобто, представляти державу, бути її представником [2].

Саме тому центральне місце та переважну частину повноважень КМДА, її органів та структурних підрозділів складають публічно-владні та подібні повноваження, тобто, повноваження цих органів й підрозділів щодо прийняття обов'язкових для виконання рішень у відповідній їх компетенції сфері публічної діяльності.

На сьогодні, відповідно до норм законодавства України, місцеві державні адміністрації, у тому числі й КМДА, є місцевими органами виконавчої влади. На час режиму воєнного стану КМДА має статус військової адміністрації [9].

Відповідно до норм ст. 5 Конституції України народ як єдиний носій суверенітету та єдине джерело влади в Україні може здійснювати вказану владу через органи державної влади. За положеннями ст. 118 Конституції України місцеву виконавчу владу, у тому числі й виконавчу владу в Києві, здійснюють місцеві державні адміністрації. Конституція України визначає Київ як столицю України (ч. 7 ст. 20), а також, у зв'язку із цим, вказує, що Київ має спеціальний статус, визначений законами України (ч. 3 ст. 133) [4].

Вказані конституційні положення щодо статусу та повноважень КМДА у свій час неодноразово були підставою для розгляду кількох справ у Конституційному Суді України. Так, у одному із найбільш важливих рішень – від 25 грудня 2003 року, Суд визначив єдність КМДА у організаційному відношенні, підзвітність та підконтрольність Київській міській раді та Кабінету Міністрів України, статус голови КМДА як Київського міського голови [10].

Основні повноваження КМДА визначено у законах України «Про місцеві державні адміністрації» від 9 квітня 1999 року [7] та «Про столицю України – місто-герой Київ» від 15 січня 1999 року [8]. Так, за Законом України «Про місцеві державні адміністрації» до повноважень КМДА віднесено такі як забезпечення законності, соціально-економічний розвиток території Києва, повноваження із питань бюджету, фінансів та інші.

Окремі із повноважень КМДА визначено у інших актах. Так, Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 року у п. 27 розд. X визначає повноваження КМДА щодо складення переліків осіб, яким надаються права оренди без проведення земельних торгів земельних ділянок для розміщення підприємств, переміщених (евакуйованих) із зон бойових дій [3].

Відповідно до норм Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та інших актів певні повноваження КМДА визначені у деяких підзаконних актах. Так, постановою Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2012 року затверджено рекомендаційний перелік структурних підрозділів із здійснення окремих повноважень КМДА [6], розпорядженням Кабінету Міністрів України від 7 квітня 2021 року до повноважень КМДА віднесено сфера управління учбово-спортивною базою «Спартак» [5] тощо.

Специфічними є повноваження КМДА, які пов'язані зі особливостями здійснення Києвом своїх функцій столиці, врегульовує Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ». Так, за нормами ст. 10-1 цього Закону КМДА є виконавчим органом Київської міської ради, тому має паралельні повноваження, і це є особливістю здійснення як місцевої виконавчої влади, так і місцевого самоврядування у Києві. Такі додаткові права КМДА щодо здійснення столичних функцій установлює ст. 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ».

До недоліків цієї статті віднесемо її назву – «Додаткові права Київської міської ради, пов'язані зі здійсненням містом Києвом столичних функцій». Проте у диспозиції норми цієї статті йде мова не тільки про додаткові права Київської міської ради, але й про додаткові права КМДА у цій сфері.

Тому, з метою удосконалення повноважень КМДА, пропонуємо назву ст. 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» після слів «Київської міської ради,» доповнити словами «Київської міської державної адміністрації».

Література:

1. Великий тлумачний словник сучасної української мови: Близько 250000 слів / укл. та гол. ред. В. Т. Бусел. Київ; Ірпінь: ВТФ «Перун», 2005. 1728 с.

2. Віденська конвенція про право міжнародних договорів від 23 травня 1969 року. *Відомості Верховної Ради УРСР*. 1986. № 50. Ст. 1018.

3. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2002. № 3-4. Ст. 27.

4. Конституція України від 28 червня 1996 року. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 30. Ст. 141.

5. Про віднесення учбово-спортивної бази «Спартак» у м. Києві до сфери управління Київської міської державної адміністрації: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 квітня 2021 року № 284-р. *Офіційний вісник України*. 2021. № 31. Ст. 1804.

6. Про затвердження рекомендаційних переліків структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в м. Києві та Севастополі державних адміністрацій: Постанова Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2012 року № 606. *Офіційний вісник України*. 2012. № 50. Ст. 1984.

7. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 9 квітня 1999 року № 586-XIV. *Відомості Верховної Ради України*. 1999. № 20-21. Ст. 190.

8. Про столицю України – місто-герой Київ: Закон України від 15 січня 1999 року № 401-XIV. *Відомості Верховної Ради України*. 1999. № 11. Ст. 79.

9. Про утворення військових адміністрацій: Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 68/2022. *Офіційний вісник України*. 2022. № 46. Ст. 2500.

10. Рішення Конституційного Суду України у справі про особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті Києві від 25 грудня 2003 року № 21-рп/2003. *Вісник Конституційного Суду України*. 2003. № 6. С. 40–46.

Абдураманова Е.М.,

здобувач ступення вищої освіти бакалавра НАВС,

Волох О. К.,

кандидат юридичних наук, доцент кафедри публічного управління та адміністрування НАВС

**СУБ'ЄКТИ АДМІНІСТРАТИВНОГО
СУДОЧИНСТВА**