

частині забезпечити якнайшвидше ухвалення Адміністративно-процедурного кодексу України [5].

6. Закріпити максимум способів звернення особи за адміністративною послугою на законодавчому рівні: використання поштового зв'язку; використання Інтернет-технологій, зокрема електронної пошти; замовлення послуги телефоном (за можливості).

7. Здійснювати спрощення процедури надання адміністративних послуг, в тому числі шляхом впровадження принципу «єдиного вікна».

8. Мінімізувати кількість органів (інституцій), залучених до надання адміністративної послуги та кількість документів, що вимагаються від особи.

9. Забезпечення функціонування веб-сторінок, інших електронних ресурсів адміністративних органів, де має надаватися уся інформація, необхідна для отримання адміністративної послуги. Удосконалити порядок особистого прийому в органах влади шляхом запровадження «електронної черги». Запровадження консультативних кабінетів, телефонної довідки тощо.

10. Створити належні побутові умови в приміщеннях, призначених для особистого прийому громадян.

11. Виришити проблему з доступністю бланків та інших формулярів, необхідних для отримання адміністративних послуг.

12. Відмовлятися від територіального монополізму при наданні адміністративних послуг[6].

Також необхідно звернути увагу на те що Центр політико-правових реформ підготував пропозиції та зауваження до проекту Закону України «Про перелік адміністративних послуг та плати (адміністративний збір) за їх наляння» оприлюдненого для обговорення Міністерством економічного розвитку та торгівлі України 8 липня 2013 р.

Здійснюючи реформу адміністративних послуг держава врегулює суспільні відносини саме в цій сфері, дасть змогу громадянам отримувати якісні послуги у короткостроковий час без зайвих витрат. Усі дії спрямовані на реформування адміністративних послуг приведуть у майбутньому до бажаного результату, а саме забезпечення населення України якісними адміністративними послугами відповідно до Європейських стандартів.

#### *Список використаних джерел:*

1. Матеріали прес-конференції «Адміністративна реформа: доступні послуги для громадян чи чергові «розпили» для чиновників?» проведені ЦППР [Електронний ресурс] – режим доступу: <http://www.pravo.org.ua/publicna-administratsiia/2011-07-20-17-42-30/1268-reforma-administrativnykh-posluh-v-ukraini-opryuliasia-pid-zahrozoiu-eksperty.html>
2. Матеріали конференції «Роль громадськості у покращенні якості надання адміністративних послуг», організованої Центром політико-правових реформ проведені ЦППР. [Електронний ресурс] – режим доступу: <http://www.pravo.org.ua/publicna-administratsiia/2011-07-20-17-42-30/1340-hromadskist-vymahaie-iakisnykh-administrativnykh-posluh-pidsumky-konferentsii.html>
3. Тимошук В. Адміністративні послуги: Посібник / [В. Тимошук]; Швейцарсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні – DESPRO». – К. : ТОВ «Софія-А». – 2012. – 104 с.
4. Центром політико-правових реформ підготовлено та винесено на обговорення аналітичний документ «Плата за адміністративні послуги: встановлення та використання» 18 травня 2011 р. [Електронний ресурс] – режим доступу: <http://www.pravo.org.ua/publicna-administratsiia/2011-07-20-17-42-30/898-2011-05-25-12-02-07.html>
5. Аналітичний звіт щодо корупційних ризиків у сферах надання адміністративних послуг та контрольно-наглядової діяльності публічної адміністрації в Україні // [Електронний ресурс] – режим доступу: <http://www.minjust.gov.ua/21894>
6. ТИМОШУК В. Плата за адміністративні послуги: «лівий заробіток» влади // [Електронний ресурс] – режим доступу: [http://www.yurincom.com/ua/analytical\\_information/?id=7772](http://www.yurincom.com/ua/analytical_information/?id=7772)

## **ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПЕРЕМІЩЕННЯ ТОВАРІВ ЧЕРЕЗ МИТНИЙ КОРДОН УКРАЇНИ**

**Ліщук Анна Олександрівна**, студент навчально-наукового інституту права та психології Національної академії внутрішніх справ  
*Науковий керівник:* кандидат юридичних наук, доцент, професор кафедри адміністративного права навчально-наукового інституту права та психології Національної академії внутрішніх справ *Сергеев І.С.*

Одним із напрямів діяльності держави у сфері забезпечення своїх економічних інтересів та економічної безпеки є встановлені митним законодавством заходи нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності, які у Митному кодексі іменуються як заборони та обмеження при переміщенні окремих видів товарів через митний кордон України. Шляхом

обмеження або зборони переміщення через митний кордон тих чи інших товарів відбувається регулювання зовнішньоекономічної діяльності у відповідності з економічною політикою держави, забезпечення її національних інтересів, зокрема:

- дотримання суспільної моралі та правопорядку;
- охорона життя та здоров'я людей, тварин, рослинного світу та навколишнього середовища;
- збереження культурної спадщини;
- виконання зобов'язань України в рамках міжнародних договорів та угод тощо.

Залежно від обсягу прав особи щодо проведення митного оформлення з метою переміщення товарів, предметів, транспортних засобів обмежувальні заходи можуть класифікуватися на такі види як заборона та обмеження. Заборона переміщення товарів через митний кордон України передбачає відсутність права особи на здійснення митного оформлення визначених у законі товарів.

Обмеження переміщення товарів через митний кордон України передбачає здійснення митного оформлення товарів лише за наявності визначених у законі додаткових умов (порівняно з загальним порядком).

Як обмеження, так і заборони встановлюються диференційовано за такими критеріями:

1. вид товарів, предметів, транспортних засобів;
2. правовий режим переміщення (ввезення, вивезення, транзит);
3. суб'єкти переміщення;
4. засоби та способи переміщення.

У митному законодавстві відсутній єдиний повний перелік товарів, предметів, транспортних засобів, переміщення яких заборонено або обмежено.

Загальний перелік товарів, що не можуть бути пропущені через митний кордон України включає товари:

- 1) заборонені до ввезення в Україну;
  - будь-яких товари, про які заздалегідь відомо, що вони можуть завдати шкоди здоров'ю або становити загрозу життю населення та тваринного світу, або призвести до руйнування навколишнього середовища (забраковані продукти харчування, клоновані ембріони людини, );
  - продукція та послуги, що містять пропаганду ідей війни, расизму та расової дискримінації, геноциду і т. п., які суперечать відповідним нормам Конституції України;
  - товари, переміщення яких здійснюється з порушенням прав інтелектуальної власності (ст.17 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність»);
  - клоновані ембріони людини (ст.3 Закону України «Про заборону репродуктивного клонування людини» від 14.12.2004);
  - у міжнародних поштових відправленнях – культурні цінності (ст.96 МК) 2)
  - предмети, які становлять національне, історичне або культурне надбання українського народу, що визначається згідно із законами України;
  - товари, переміщення яких здійснюється з порушенням прав інтелектуальної власності (ст.17 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність»);
  - транзит будь-яких товарів, про які заздалегідь відомо, що вони можуть завдати шкоди здоров'ю або становити загрозу життю населення та тваринного світу, або призвести до руйнування навколишнього середовища (ст.17 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність»);
- 4) щодо яких не було здійснено митне оформлення;
- 5) які переміщуються через митний кордон України з порушенням вимог цього Кодексу та інших законів України.

Обмеження щодо переміщення окремих товарів через митний кордон України.

У випадках, передбачених законом, на окремі товари можуть запроваджуватися обмеження у разі їх переміщення через митний кордон України. Пропуск таких товарів через митний кордон України здійснюється на підставі дозволів уповноважених органів державної влади, що виконують відповідні контрольні функції.

Переліки товарів, переміщення яких через митний кордон України здійснюється на підставі дозволів органів державної влади, а також порядок видачі таких дозволів затверджуються Кабінетом Міністрів України. Органи державної влади, уповноважені видавати такі дозволи, визначаються Кабінетом Міністрів України.

Вказаний порядок на перший погляд ніби повинен задовольняти загальним вимогам з цього приводу, проте, на наш погляд, було б доцільно: по-перше - ввести більш конкретний перелік товарів щодо ввезення і вивезення товарів з України, і, по-друге, зважаючи, те, що технічний прогрес у світі не стоїть на місці, дозволити Міністерству доходів та зборів України не менше 2 раз на рік звертатися до Верховної Ради України з пропозицією про внесення змін до законодавства щодо переліку вказаних товарів за спрощеною процедурою.

*Список використаних джерел:*

1. Закон України «Про заборону репродуктивного клонування людини» від 14.12.2004
2. Закон України «Про зовнішньоекономічну діяльність»;
3. Закон України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання» від 20 лютого 2003 р. господарської діяльності».
4. Закон України від 13.12.2001 № 2894-III. Про тваринний світ»
5. Закон України «Про захист суспільної моралі»
6. Митний кодекс від 13 березня 2012 року

## **АДМІНІСТРАТИВНІ ПОСЛУГИ В ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ**

**Чамара Ірина Олегівна**, студент магістратури навчально-наукового інституту права та психології Національної академії внутрішніх справ

Конституція України (ст. 3) визначає, що права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Утвердження, забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави. Право осіб на отримання адміністративних послуг, надання яких покладено на публічну адміністрацію є їх невід'ємним правом під час реалізації своїх прав у сфері публічного управління [1, с.46].

Одним з суб'єктів публічної адміністрації, на який покладено обов'язок надання адміністративних послуг є Державна прикордонна служба України, яка є основним правоохоронним органом спеціального призначення, що забезпечує недоторканість державного кордону та охорону суверенних прав України в її виключній (морській) економічній зоні. Державна прикордонна служба України надає відповідні адміністративні послуги через Адміністрацію Державної прикордонної служби України та органи охорони державного кордону[2].

Серед праць вчених, що досліджували діяльність Державної прикордонної служби України можна виділити праці В.Б. Авер'янова, С.С. Алексєєва, Д.М. Бахраха, Ю.П. Битяка, Є.В. Доніна, Р.А. Калюжного, С.В. Ківалова, Л.В. Ковала, Т.О. Коломоєць, В.К. Колпакова, А.Т. Комзюка, О.В. Кузьменко, В.І. Курила, Д.М. Лук'янця, Р.С. Мельник, С.В. Тихомирова, В.К. Шкарупи та ін.

В межах визначеної законодавством компетенції Адміністрація Державної прикордонної служби України надає адміністративні послуги щодо видачі дозволів юридичним та фізичним особам на: здійснення польотів усіх типів повітряних суден та інших видів діяльності у межах зони з особливим режимом використання повітряного простору, крім її частини, що межує із забороненою зоною; розміщення в зоні митного контролю в межах пункту пропуску через державний кордон споруд та об'єктів інфраструктури, що належать іншим органам державної влади, які здійснюють контроль під час переміщення товарів через митний кордон України; відкриття магазинів безмитної торгівлі, розташованих у відкритих для міжнародного сполучення пунктах пропуску на митному кордоні України, в інших зонах митного контролю; виліт і посадку повітряних суден з аеропортів (аеродромів), у яких відсутні пункти пропуску через державний кордон України, а також здійснює погодження режиму ведення робіт на ділянці надр у межах континентального шельфу та виключної (морської) економічної зони України і приймає спільно рішення про можливість розміщення підприємства в пункті пропуску через державний кордон України [3, с.139].

На сьогоднішній день, сучасний стан інституту надання адміністративних послуг Державною прикордонною службою України характеризується багатьма недоліками. Головними з яких є: перекладання обов'язків адміністративного органу щодо збирання довідок, візування, погодження на приватних осіб; занадто високі розміри плати за окремі види послуг; недостатність днів та годин прийому громадян; обмежений доступ до